



SLUŽBENI GLASNIK

GRADA VISOKO

GODINA LV

Visoko, petak 03. decembar 2021. godine

BROJ 12

215.

Na osnovu člana 37. stav 7. Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine ZDK“, broj: 1/14 i 4/16) i člana 10. Privremene statutarne odluke Grada Visoko („Službeni glasnik općine Visoko“, broj: 5/19), Gradsko vijeće Visoko na 12. sjednici, održanoj 26.11.2021. godine, donijelo je

O D L U K U **o usvajanju Regulacionog plana** **„Priješko KTK“ - Visoko**

Član 1.

Usvaja se Regulacioni plan „Priješko KTK“ - Visoko (u daljem tekstu: Regulacioni plan).

Član 2.

Granica Regulacionog plana obuhvata parcelu označenu kao k. č. broj: 3473/1 u čijem obuhvatu se nalazi i parcela označena kao k. č. broj: 3473/2. Navedene parcele upisane su u K.O. Visoko.

Ukupna površina obuhvata Regulacionog plana iznosi 2,28 ha.

Član 3.

Regulacioni plan se sastoji od tekstualnog i grafičkog dijela koji je sačinjen prema Uredbi o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata („Službene novine FBiH“, br. 63/04, 50/07 i 84/10).

Član 4.

Regulacioni plan se donosi za period najmanje od 5 godina, odnosno do donošenja novog planskog dokumenta.

Član 5.

Regulacioni plan koji čini sastavni dio ove odluke čuva se u gradskoj službi nadležnoj za prostorno uređenje.

Član 6.

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Visoko“.

Broj: 01/1-02-648/21

Datum: 26.11.2021.godine
Visoko

PREDSJEDAVAJUĆI
Gradskog vijeća Visoko
Pekić Nikola, s.r.

216.

Na osnovu člana 37. stav 7. Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine ZDK“, broj: 1/14 i 4/16) i člana 10. Privremene statutarne odluke Grada Visoko („Službeni glasnik općine Visoko“, broj: 5/19), Gradsko vijeće Visoko na 12. sjednici, održanoj 26.11.2021. godine, donijelo je

O D L U K U **o provođenju Regulacionog plana** **„Priješko KTK“ - Visoko**

I – OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovom odlukom utvrđuju se uslovi korištenja, izgradnje, uređenja i zaštite prostora, kao i način provođenja

Regulacionog plana „Priješko-KTK“ – Visoko (u daljem tekstu: Regulacioni plan) u okviru kojeg se definišu:

- Granice prostorne cjeline,
- Namjene površina,
- Urbanističko – tehnički uslovi za izgradnju građevina i uređenja građevinskog zemljišta,
- Uslovi za izdavanje saglasnosti za izvedenu izgradnju,
- Uslovi korištenja zemljišta na zaštitnim infrastrukturnim pojasevima i zaštićenim područjima,
- Mjere zaštite prava lica sa smanjenim tjelesnim sposobnostima,
- Uslovi uređenja zelenih i slobodnih površina,
- Odnosi prema postojećim građevinama.

Član 2.

Regulacioni plan je izrađen u analognom i digitalnom obliku i sadrži tekstualni i grafički dio.

1. Tekstualni dio Regulacionog plana sadrži:

- I UVOD
- II IZVOD IZ PLANA VIŠEG REDA
- III PROJEKCIJA IZGRADNJE I UREĐENJA PROSTORNE CJELINE
- IV ODLUKA O PROVOĐENJU REGULACIONOG PLANA.

2. Grafički dio Regulacionog plana sadrži devet (09.) karata:

1. Izvod iz plana višeg reda (Urbanistički plan za urbano područje Visoko 2016-2034)
2. Snimak postojećeg stanja
3. Model prostorne organizacije
4. Plan parcelacije
5. Plan građevinskih i regulacionih linija
6. Plan saobraćajne infrastrukture
7. Plan elektroenergetske infrastrukture
8. Plan komunalne infrastrukture
9. Plan hortikulturnog uređenja.

II - GRANICE PROSTORNE CJELINE

Član 3.

Granica Regulacionog plana obuhvata parcelu označenu kao k.č. broj: 3473/1 u čijem obuhvatu se nalazi i parcela označena kao k.č. broj 3473/2.

Ukupna površina obuhvata Regulacionog plana iznosi 2,28 ha.

Član 4.

Regulacioni plan je javni dokument i može se dati na javni uvid pravnim i fizičkim licima, odnosno, građanima, a čuva se u gradskoj službi nadležnoj za prostorno uređenje.

Član 5.

Kod uređenja otvorenih prostora oko objekata svih namjena i sadržaja zabranjuje se:

- ograđivanje betonskim, kamenim zidovima i ogradama svih vrsta, izuzev u slučajevima kad je ugroženo bezbjedno kretanje ili boravak pješaka;
- zabranjuje se izgradnja gospodarskih, poslovno-proizvodnih i komunalnih objekata.

III – URBANISTIČKO – TEHNIČKI USLOVI ZA IZGRADNJU GRAĐEVINA

Član 6.

Regulacionim planom je planirana izgradnja složenih građevina.

Složena građevina je sklop više međusobno funkcionalno i/ili tehnološki povezanih građevina.

Izgradnja građevina se može vršiti u skladu sa parametrima datim u ovoj odluci, kao i u

tekstualnim i grafičkim prilogima Regulacionog plana.

Lokacijska informacija/Urbanistička saglasnost za izgradnju građevina može se izdati na bazi odgovarajuće tehničke dokumentacije, poštujući smjernice i propise Regulacionog plana, u skladu sa dozvoljenim urbanističko-tehničkim uslovima. Tehnička dokumentacija treba obuhvatati i vanjsko uređenje. Projektna dokumentacija mora biti izrađena u skladu sa važećim odredbama i propisima Federacije BiH i Zeničko-dobojskog kantona.

Član 7.

Urbanističko - tehnički uslovi utvrđuju: regulacionu i građevinsku liniju, veličinu i oblik parcele, koeficijent izgrađenosti, kao i procenat zauzetosti, tehničke pokazatelje građevine, visinu i odstojanje građevine od susjednih, odnos prema postojećim građevinama, uslove arhitektonskog oblikovanja građevine i uslove uređenja zelenih, saobraćajnih i slobodnih površina.

Član 8.

Regulaciona linija je planska linija definisana grafičkim prilogom (Plan građevinskih i regulacionih linija). Regulaciona linija je linija razgraničenja parcela za površine i objekte od opšteg interesa, odnosno javnog gradskog zemljišta, od parcela koje imaju drugu namjenu, odnosno od ostalog građevinskog zemljišta.

Regulaciona linija se utvrđuje u odnosu na osovinsku liniju (osovinu javnog puta) ili na graničnu liniju (trasa pruge i sl.) i obilježava se za sve postojeće i planirane saobraćajnice. Regulaciona linija i osovina saobraćajnice javnog puta su osnovni elementi za utvrđivanje saobraćajne mreže.

Član 9.

Građevinska linija je planska linija na, iznad ili ispod površine zemlje, definisana grafičkim prilogom (Plan građevinskih i regulacionih linija) i označava granicu do koje se određena građevina može graditi, ili na kojoj se gradi, u skladu sa dozvoljenim koeficijentom izgrađenosti i procentom zauzetosti parcele.

Pozicija i odstojanje građevinske linije od regulacione linije za planirane objekte definisana je Regulacionim planom. Minimalna udaljenost između objekata unuta kompleksa mora zadovoljiti higijenske uvjere i dovoljno osvjetljenje za sve objekte.

Član 10.

Građevinska parcela mora posjedovati površinu i oblik koji obezbjeđuju izgradnju građevina u skladu sa odredbama Regulacionog plana.

Građevinsko zemljište namijenjeno za izgradnju građevina, dijeli se na građevinske, odnosno urbanističke parcele. Građevinska parcela obuhvata jednu ili više katastarskih parcela ili njihovih dijelova.

Parcela mora imati mogućnost priključenja na javnu komunalnu mrežu, te mora ispunjavati uslove infrastrukturne opremljenosti.

Regulacionim planom je definisan pristup parceli na način da se rješava sa javne saobraćajnice, a prema grafičkim prilogima Regulacionog plana.

Član 11.

Koeficijent izgrađenosti i procenat zauzetosti definisani su Regulacionim planom i iste se moraju poštivati kod izgradnje novih objekata: **maksimalni procenat zauzetosti:**

- maksimalni procenat zauzetosti parcele za izgradnju objekata iznosi: 30%; **maksimalni koeficijent izgrađenosti:**
- koeficijent izgrađenosti parcele za izgradnju objekata iznosi: 1,38.

Član 12.

Nivelacione kote poda prizemlja građevina u odnosu na saobraćajnicu utvrdit će se na osnovu nivelacionih kota saobraćajnica definisanih Regulacionim planom, što je moguće minimalno korigovati kroz geodetski snimak terena, koji predstavlja obavezan dio tehničke dokumentacije pri izdavanju rješenja o lokacijskim uslovima.

Određivanje kote prizemlja građevina:

- Kota ulaza u objekat zavisi od projekata, ali se preporučuje da ona bude na koti +0,00; +0,30; +1,20.

Nivelacione kote saobraćajnica i drugih javnih površina određuje se proračunom padova i poprečnih i podužnih profila pojasa regulacije.

Utvrđene analitičke koordinate (kote nivelete) karakterističnih tačaka u planu nivelacije predstavljaju osnov za utvrđivanje niveleta regulacionih linija kao i osnov za postavljanje ulaza u objekat i uređenje ostalog prostora van pojasa regulacije.

Član 13.

Ukupna visina građevine mjeri se od konačno zaravnanog i uređenog terena na njegovom najnižem dijelu uz fasadu građevine do najviše tačke krova (sljemena).

Etaže građevina su: podrum (P), suteran (S), prizemlje (P), spratovi („1“, „2“, ...), potkrovlje (Pk).

Podrumom se smatra najniža etaža zgrade, koja je najmanje jednom polovicom volumena i sa svim stranicama ukopana u odnosu na uređen teren (više od 50 %). Jedna ili više podrumskih etaža se mogu realizovati kod izgradnje planiranih građevina, pod uslovom da se osiguraju odgovarajuće tehničke mjere u cilju zaštite od podzemnih i površinskih voda, kao i stabilizacije terena.

Suteran je etaža djelimično ukopana u teren sa tri strane i slobodnim pročeljem, kao i etaža zgrade koja je ukopana u odnosu na uređen teren između jedne četvrtine do jedne polovine svog volumena (između 25 % i 50 %).

Spratnost objekta na kosom terenu odnosi se na dio vertikalnog gabarita objekta, lociranog na nižoj strani uređenog terena, odnosno, računa se od kote najnižeg ruba uređenog terena uz građevinu.

Na zahtjev podnosioca zahtjeva za izdavanje Lokacijske informacije / Urbanističke saglasnosti, detaljnim urbanističko - tehničkih uslovima može se odrediti izgradnja jedne ili više podrumskih ili suteranskih etaža, pod uslovom da se osiguraju odgovarajuće tehničke mjere u cilju zaštite od podzemnih i površinskih voda, kao i stabilizacije terena.

Spratnost planiranih građevina predložena je Regulacionim planom, i ista predstavlja maksimalnu spratnost planiranih objekata.

Spratnost objekata je proizašla iz analize cjelokupnog oblikovanja planirane složene građevine, odnosa i udaljenosti između segmenata, vizura i osvjetljenja te se kao takva **ne može mjenjati**.

Regulacionim planom je utvrđena izvedba završne etaže kao uvučene etaže. Građevinska linija završene uvučene etaže je min 2,0m uvučena u odnosu na

građevinsku liniju osnovnog gabarita objekta.

Član 14.

Odstojanje građevine od susjednih:

- Minimalna udaljenost između objekata čija visina je $h > 10\text{m}$ je 0,75h.

Član 15.

Unutar granica Regulacionog plana projektovanje i arhitektonsko oblikovanje novih građevina i intervencije na istim, vrše se na način da:

- Arhitektonsko oblikovanje i materijalizaciju potrebno je prilagoditi postojećem ambijentalnom izrazu i arhitektonsko – urbanističkom okruženju u kojem se građevina nalazi;
- Dozvoljava se upotreba svih materijala uz ateste o kvaliteti;
- Objekti koji su dužom stranom okrenuti prema ulici Prijeko i prema rijeci Bosni, planirani su sa smicanjem etaža i formiranjem otvorenih terasa u pravcu zapada (pogled prema gradskom centru) i kao takvi se trebaju finalno izvesti;
- Podrumi i sutereni se mogu realizovati, pod uslovom da se obezbijede odgovarajuće tehničke mjere, u cilju zaštite od podzemnih i površinskih voda;
- Pasaži kao pješačke komunikacije – prekidi u izgrađenoj strukturi, definisani su grafičkim dijelom Regulacionog plana i isti **su obavezni** prilikom oblikovanja i izgradnje planirane složene građevine;
- Krovna ploha planom je definisana da se izvodi u formi ravnog krova uz sugestiju ozelenjavanje-formiranja zelenih krovova;
- Obavezno je projektovanje brojila za sve vrste instalacija i njihovo ugrađivanje za potrebe svakog potrošača;

- Sve planirane arhitektonske građevine moraju biti projektovane i izvedene u skladu sa odredbama ovog plana i u skladu sa važećim odredbama i propisima BiH.

IV – OPĆI URBANISTIČKO-TEHNIČKI USLOVI ZA IZGRADNJU OBJEKATA

Član 16.

Jedna od obaveza regulacije prostora je i definisanje urbanističko – regulativnih elemenata za projektovanje i izgradnju objekata u predmetnom obuhvatu. Stoga, tekstualni i grafički prilozi dokumenta su obavezujući za sve subjekte koji učestvuju u realizaciji Regulacionog plana.

U formi detaljnih urbanističko – tehničkih uslova za projektovanje i izgradnju objekata, a na osnovu ovog regulacionog plana utvrđuju se podaci za svaki objekat pojedinačno ili za svaku prostorno – strukturalnu cjelinu. Taj dokument mora biti sastavni dio lokacijske informacije/urbanističke saglasnosti i dozvole za gradnju, a sadržava slijedeće:

- Namjena objekata sa detaljnim razmještajem funkcionalnih cjelina, te opravdanosti predloženih gabarita objekta;
- Maksimalne dimenzije horizontalnog gabarita objekta, vertikalni gabarit, koji se mjeri od buduće nivelete terena, sa brojem planiranih etaža;
- Arhitektonsko oblikovanje je među najvažnijim projektantskim zadacima i vrlo je bitno za uspješno provođenje Regulacionog plana. Od projektanta se traži da objekat uklapa i posmatra, prije svega, kao dio šireg prostora i ambijentalne cjeline, te da ne narušava stanje objekata koji su u njegovoj neposrednoj blizini. Materijalizacija objekata treba biti prilagođena

klimatskim i drugim uslovima makrolokacije, uz korištenje prirodnih materijala;

- Slobodne površine trebaju biti tretirane na ozbiljnom i projektnom dokumentacijom popraćenom nivou. Tretman, oblikovanje i korištenje slobodnih i javnih površina od izuzetne je važnosti za korištenje i objekata i vanjskog prostora, te se te cjeline trebaju posmatrati, projektovati i izvoditi, kao sastavni dio objekata, na parceli na kojoj se tretman vanjskih površina vrši;
- Svi objekti moraju biti projektovani na način da odgovaraju savremenim zahtjevima struke za seizmičkom, protupožarnom sigurnosti, te da ni na koji način, u svom korištenju, ne ugrožavaju život i zdravlje korisnika;
- U uslovima treba utvrditi i obavezu investitora za pribavljanje potrebnih geotehničkih podataka o tlu, putem neposrednih istražnih radova na mikrolokaciji.

V – USLOVI ZA IZGRADNJU JAVNIH POVRŠINA I OBJEKATA

Član 17.

Regulacionim planom je definisana izgradnja složene građevine. Slobodne površine između objekata potrebno je urediti kao uređene zelene površine, sa definisanim šetnicama i urbanim mobilijarom koji je u skladu sa namjenom prostora kao novog centra. Regulacionim planom predviđena je izgradnja paviljona kao multifunkcionalnog objekta koji se nalazi na otvorenom prostoru između planiranih stambeno-poslovnih struktura. Regulacionim planom je definisana maksimalna građevinska linija planiranog paviljona i maksimalna spratnost prizemlje (P).

Član 18.

Uslovi projektovanja saobraćajnica i komunalne infrastrukture unutar obuhvata Regulacionog plana, dati su u tekstualnom i grafičkom dijelu Regulacionog plana.

Poprečni profili saobraćajnica, definisani prema rangi ceste, prikazani su na grafičkom prilogu Regulacionog plana - Karta Saobraćaj i nivelacija.

Horizontalni gabariti saobraćajnica i saobraćajnih površina su, po pravilu, fiksni, dok nadležni organ za prostorno planiranje i komunalne poslove Grada, na osnovu definisanja detaljnih urbanističko-tehničkih uslova može odrediti minimalna odstupanja od tih gabarita, ako to zahtijevaju opravdani tehnički razlozi obrazloženi idejnim projektom, ili drugim opravdanim razlozima (fazna izgradnja saobraćajnice, fazno rješavanje imovinsko-pravnih odnosa i sl.).

Površina parking mjesta mora biti minimalno 5,0 x 2,5m, te mora biti povezana sa sistemom javnih pješačkih komunikacija.

Parkiranje organizovati u podzemnoj garaži, u skladu sa brojem stambenih i poslovnih jedinica, a na način za stambeni prostor 1PM/1dom te poslovni 1PM/80m².

Urbanističkim planom za urbano područje Visoko (2016-2034) na prostoru obuhvata Regulacionog plana je planirana izgradnja javne garaže uz izgradnju stambeno-poslovnog centra. S obzirom da se radi o javnoj garaži od ukupnog broja parking mjesta potrebno je osigurati najmanje 5%+1 parkirnih mjesta za automobile invalida minimalnih dimenzija 3,75x5,0m.

U zonama pješačkih kretanja ne dozvoljava se parkiranje, ali se omogućava kretanje interventnih vozila.

VI – USLOVI UREĐENJA GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA

Član 19.

Pomoćni objekti su: garaže za osobna vozila, nadstrešnice, ljetne kuhinje, šupe za smještaj ogrjeva i alata, ostave i slični objekti, definisano članom 2. stav 36. Zakona o prostornom uređenju Zeničko – dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14 i 4/16).

Pomoćni objekti se Regulacionim planom ne dozvoljavaju.

Član 20.

Privremena građevina je građevina motažno-demontažne izvedbe postavljeno privremeno na određenoj lokaciji za potrebe gradilišta i za primjenu odgovarajuće tehnologije građenja. Privremenom građevinom, smatra se i građevinski objekat izgrađen ili postavljen u svrhu organiziranja sajмова, javnih manifestacija, te radovi kojima se privremeno zauzima prostor i mijenjaju uslovi korištenja istog (istraživanje, eksploatacija mineralnih sirovina, šljunka, voda itd), definisano članom 2. stav 31. Zakona o prostornom uređenju Zeničko – dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14 i 4/16).

Postavljanje privremenih građevina vrši se izdavanjem Lokacijske informacije / Urbanističke saglasnosti, koje izdaje nadležni organ za prostorno planiranje i komunalne poslove Grada, u skladu sa važećim odredbama i propisima BiH.

Za navedene objekte može se odrediti prostor potreban za njihovo postavljanje i upotrebu, koji ne predstavlja građevinsku parcelu i nije predmet parcelacije.

Za pozicioniranje privremenih građevina na javnim površinama izrađuju se detaljni urbanističko - tehnički uslovi, kako za pojedinačne slučajeve tako i za koncentrisanu grupu građevina na lokalitetima koje odredi nadležni organ za prostorno planiranje i komunalne poslove Grada.

Zbog svog privremenog karaktera, građevine iz prethodnog stava mogu biti postavljene isključivo na način i od materijala koji omogućavaju jednostavnu demontažu i uklanjanje istog.

Privremeni objekti moraju zadovoljavati estetske, sanitarne i protivpožarne uslove.

Član 21.

Urbana oprema (mobilijar) su objekti, oprema i uređaji koji služe za trajno uređenje naselja, odnosno građevina i javnih površina u naseljima ili se privremeno u skladu sa odlukom o komunalnom redu odobrava njihovo postavljanje na javnim površinama koje nisu privedene namjeni utvrđenoj planskim dokumentom. U urbanu opremu spadaju: komunalni objekti i uređaji u općoj upotrebi (javni satovi, telefonske govornice, fontane, skulpture, spomenici, javni nužnici, i poštanski sandučići, klupe, žardinjere, korpe za smeće i dr), javna rasvjeta, reklame, natpisi, panoi, izlozi, ograde, ljetne bašte, tende, rashladni uređaji, montažni objekti tipa „kiosk“ u kojima se privremeno obavlja poslovna djelatnost, tezge za prodaju štampe, knjiga, cvijeća, ukrasnih predmeta i sl, stajališta javnog prevoza i dr., definisano članom 2. stav 43. Zakona o prostornom uređenju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14 i 4/16).

Urbana oprema se može dozvoliti uz saglasnost nadležnog organa za prostorno planiranje i komunalne poslove Grada.

Prilikom postavljanja urbane opreme unutar predmetnog obuhvata ni na koji način se ne smije narušavati kvalitet života i korištenje prostora.

Estetski kvalitet, izvedba i materijalizacija urbane opreme mora biti u skladu sa cjelokupnim stambeno - poslovnim kompleksom.

Član 22.

Zaštita standarda stanovanja i sprječavanje nepovoljnih uticaja na okoliš

Prilikom izgradnje i korištenja građevine i površina potrebnih za normalno funkcionisanje građevine, potrebno je preduzeti sve mjere zaštite i unaprijeđenja životne sredine od zagađenja vode, zemljišta i vazduha, zaštite od buke, elementarnih nepogoda, požara, udara groma, zemljotresa i drugih pojava.

U svrhu zaštite kvaliteta stanovanja, kod realizacije građevina treba preduzeti mjere zaštite od buke, vibracija i strukturnog zvuka stanova, te poslovnih prostora.

Na području obuhvaćenom granicama ove odluke, mogu se obavljati djelatnosti koje ne ugrožavaju prirodnu sredinu i okolinu i ne utiču na kvalitet života u susjednim objektima.

Član 23.

Normativi za osobe sa umanjenom sposobnošću kretanja

U toku sprovođenja Regulacionog plana, potrebno je primjenjivati principe urbanističko – tehničkih uslova, prostornih standarda i normativa za sprječavanje stvaranja arhitektonsko – urbanističkih

barijera za kretanje osoba sa umanjenom sposobnošću kretanja, koja koriste tehnička i ortopedska pomagala, a sve u skladu sa važećim odredbama i propisima BiH.

Nivelete pješačkih saobraćajnica, kao prilazi i ulazi u sve objekte moraju biti isprojektovani i izvedeni sa nagibima, koji omogućavaju nesmetano kretanje osoba sa umanjenom sposobnošću kretanja, odnosno, neophodno je obezbjediti odgovarajuće rampe, držače, posebno obilježena parking mjesta.

Javna parkirališta trebaju imati najmanje 5% obezbjeđenih parking mjesta od ukupnog broja, koja su namijenjena licima sa umanjenom sposobnošću kretanja.

VII - USLOVI KORIŠTENJA ZEMLJIŠTA NA ZAŠTITNIM INFRASTRUKTURNIM POJASEVIMA I ZAŠTIĆENIM PODRUČJIMA

Član 24.

Zemljište koje se nalazi na u zaštitnom pojasu koristi se kao zelena površina. Na ovim površinama ne dozvoljava se izgradnja građevina i postavljanje privremenih objekata.

VIII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25.

Gradska služba nadležna za urbanizam, prostorno planiranje i komunalne poslove, zadužena je za tumačenje Regulacionog plana u skladu sa svojim ovlaštenjima.

Član 26.

Izmjene Regulacionog plana moguće je izvršiti pod slijedećim uslovima:

- Da se planom višeg reda (prostorni plan) utvrdi drugačiji način korištenja površina obuhvaćenih Regulacionim planom;
- Ako gradski organ ocijeni da za određene zone obuhvaćene Regulacionom planom ne postoji odgovarajući interes investitora, može podnijeti prijedlog Gradskom vijeću za pokretanje postupka Izmjena i dopuna Regulacionog plana, a u skladu sa zakonom utvrđenim postupkom;
- Ako se utvrdi nakon prvog petogodišta, da razvoju ovog Regulacionog plana nedostaju odgovarajuća sredstva za njegovu realizaciju, moguće je pristupiti korekcijama u skladu sa alinejom 2 ovog člana.

Član 27.

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Visoko“.

Broj: 01/1-02-648/21

Datum: 26.11.2021.godine
Visoko

PREDSJEDAVAJUĆI
Gradskog vijeća Visoko
Pekić Nikola, s.r.

REGULACIONI PLAN**“PRIJEKO-KTK”****DIO II TEKSTUALNI DIO****UVODNI DIO****1. PODACI O PLANIRANJU****1.1. Pravni osnov**

Na osnovu člana 42.stav (1) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine ZDK“, BROJ: 1/14 I 4/16) i člana 22.Statuta općine Visoko („Službeni glasnik općine Visoko“, broj 1/11 i 8/13) Općinsko vijeće Visoko, na 22. Sjednici, održanoj 27.09.2018.godine, donosi Odluku o pristupanju izradi Regulacionog plana „Prijeiko KTK“ – Visoko.

1.2. Razlozi donošenja Odluke o pristupanju izradi Plana

Izradu Plana inicirao je Grad Visoko, u cilju donošenja provedbeno – planskog dokumenta kojim će se izvršiti detaljna analiza prostora te planirati sadržaje prema postavljenim prioritetima. Izrada Regulacionog plana će se finansirati sredstvima investitora koji ima poseban interes za izradu ovog planskog dokumenta, a u skladu sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

1.3. Metodologija izrade Plana

Metodologija izrade ovog Plana određuje se u svemu prema Uredbi o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata ("Službene novine FBiH", broj 63/04, 50/07 i 54/10) u daljem tekstu

Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata.

Regulacioni plan je detaljan planski dokument, koji se izrađuje za dijelove urbanih područja na kojima predstoji intenzivna gradnja, rekonstrukcija ili sanacija, a na osnovu odredbi planova višeg reda.

Vodeći se Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata, izrada Regulacionog plana „Prijeiko KTK“ Visoko će se realizovati na sljedeći način:

- a. Priprema i izrada Urbanističke osnove (sa usvajanjem osnovne koncepcije izgradnje uređenja prostorne cjeline)
- b. Izrada prednacrt, nacrt i prijedloga Regulacionog plana „Prijeiko KTK“ Visoko

1.4. Korištena literatura i dokumentacija, Zakoni, Uredbe i Odluke

- Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine ZE-DO kantona“, broj: 01/14 i 4/16);
- Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine kantona („Sl.novine FBiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10);
- Druge posebne zakone i propise koji uređuju oblast prostornog planiranja I uređenja;
- Uredba o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata (“Sl.novine FBiH”, broj 63/04, 50/07, 13/10 i 84/10);

- Prostorni plan općine Visoko za period od 2014. do 2034.godine („Sl. Glasnik općine Visoko“, broj:05/15)
- Urbanistički plan za urbano područje Visoko za period od 2016. do 2034. Godine („Sl. Glasnik općine Visoko“, broj: 1/17)
- Normativi i pravilnici iz oblasti prostornog planiranja i uređenja
- Raspoložive podloge (katastarski plan, grafički prilozi iz postojećih dokumenata)

1.5. Smjernice za izradu Plana

Odlukom o pristupanju izradi Regulacionog plana, ustanovljena su osnovna usmjerenja za izrade:

- Poštovanti opredjeljenja definisana Prostornim planom općine Visoko za period od 2014. Do 2034. Godine („Službeni glasnik općine Visoko“, broj:5/15) i Urbanističkim planom za urbano područje Visoko za period od 2016. do 2034.godine („Službeni glasnik općine Visoko“, broj:1/17)
- Izvršiti geodetsko snimanje postojećeg stanja u obuhvatu Plana u vektorskom obliku u razmjeri 1:1000. Uz geodetske podloge potrebno je obezbijediti i podatske o posjedovnom stanju i ažurnom katastru komunalne infrastrukture
- Izvršiti istražne radove u cilju izrade Elaborata o inženjersko-geološkim hidrološkim i geomehaničkim osobinama terena
- Izvršiti anketiranje i valorizaciju postojećeg građevinskog fonda
- Prilikom izrade Regulacionog plana uvažavati postojeću parcelaciju i vlasničke osnove

- Na osnovu usmjerenja preciziranih kroz planove višeg reda, na bazi izvršenog geodetskog snimanja i valorizacije postojećeg građevinskog fonda, postaviti koncept prostorne organizacije i uređenja
- U okviru prostornih mogućnosti prema novonastalom stanju izgrađenosti na terenu, zatjeva i potreba planiranja obezbijediti kvalitetne uslove za planiranu izgradnju, sa potrebnim kapacitetima i sadržajima
- Planirati opremanje područja potrebnom mrežom saobraćajnica i komunalne infrastrukture, te njihovo povezivanje sa susjednim prostorni cjelinama

Regulacioni plan obavezno sadrži sljedeće podatke:

- prirodni uslovi - opći podaci o prostornoj cjelini, površina, odnosno granice prostorne cjeline, inženjersko-geološke, hidrološke, seizmološke i klimatske karakteristike, namjena površina;
- gustinu naseljenosti, procenat izgrađenosti, koeficijent izgrađenosti, zelenilo, rekreativne i slobodne površine;
- saobraćaj - saobraćajne površine, analiza saobraćajne povezanosti u svim vidovima saobraćaja, kapacitet i bonitet saobraćajne mreže, saobraćaj u mirovanju, pješačke zone i površine;
- vodovod i kanalizacija - vrsta, kapacitet i bonitet mreže - katastar podzemnih i nadzemnih instalacija;
- energetska infrastruktura - elektrodistribucija, toplifikacija

kapacitet i bonitet mreže (katastar podzemnih i nadzemnih instalacija);

- kapaciteti objekata društvene infrastrukture - fizička kultura, snabdijevanje, usluge, ugostiteljstvo i dr.;
- broj etaža građevine (P), tako da se zavisno o vrsti građevine određuje najveći dozvoljeni broj etaža,
- analiza namjene objekata, cjelina (dozvoljene, uslovno dozvoljene, zabranjene);
- definisanje građevinskih parcela unutar granica planiranja za planirane objekte, a u skladu sa katastarskim podacima;
- okoliš - stanje zraka, tla i vode, biljni svijet, postojeći zagađivači u datoj prostornoj cjelini i sa šireg područja koji imaju utjecaj na stanje okoliša date cjeline;
- mjere zaštite stanovnika i materijalnih dobara od prirodnih i ljudskim djelovanjem izazvanih nepogoda i katastrofa i ratnih djelovanja u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i

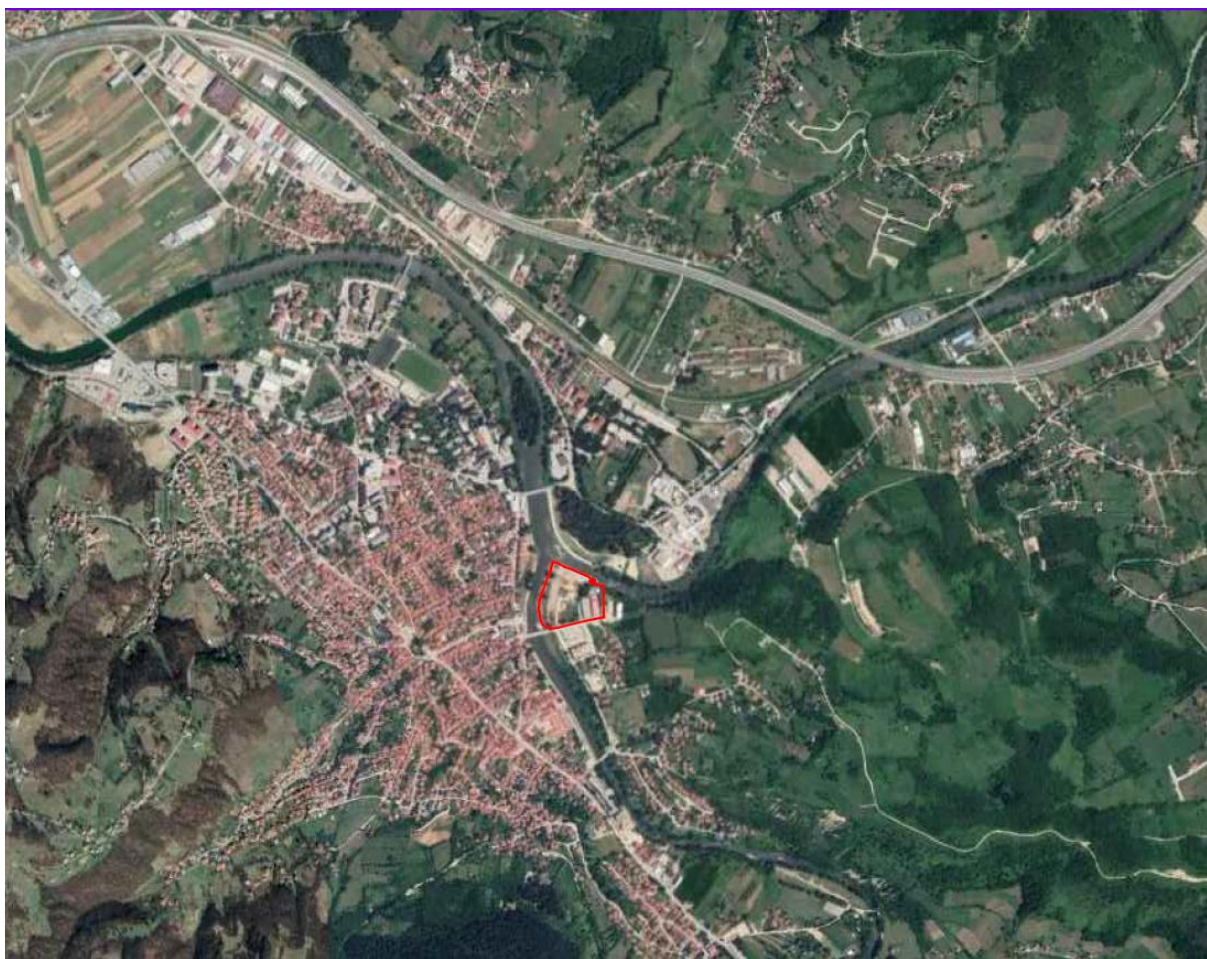
materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i drugim propisima;

- mjere zaštite prava lica sa smanjenim tjelesnim sposobnostima u skladu sa odredbama Uredbe o prostornim standardima, urbanističko-tehničkim uvjetima i normativima za sprječavanje stvaranja svih barijera za lica sa umanjnim tjelesnim sposobnostima;
- analiza ograničenja u prostoru (klizišta, trase i koridori komunalne infrastrukture, koridori primarnih gradskih saobraćajnica i dr.);
- katastarski i vlasnički podaci o zemljištu;

2. SNIMAK POSTOJEĆEG STANJA

2.1. Granice i položaj u širem području

Granica Regulacionog plana obuhvata parcelu označenu kao k.č. broj: 3473/1 u čijem obuhvatu se nalazi i parcela označena kao k.č. broj 3473/2.



Ilustracija 1 – POLOŽAJ REGULACIONOG PLANA (OZNAČEN CRVENOM BOJOM) U ŠIREM PODRUČJU
(IZVOR: GOOGLE MAPS)

Regulacioni plan zauzima obuhvat od ukupne površine $P = 2,28 \text{ ha}$

Zeničko-dobojski kanton je smješten u centralnom djelu Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Zenici. Površina kantona je $3.343,3 \text{ km}^2$, što čini 12,81% površine Federacije Bosne i Hercegovine, od toga

na općina Visoko zauzima površinu od $P = 231 \text{ km}^2$. Općina Visoko se nalazi na ušću rijeke Fojnice u Bosnu. Površina predviđena za izradu Regulacionog plana, od $P = 2,28 \text{ ha}$, u ukupnoj površini općine zauzima 0,01%.

Područje	Površina obuhvata (ha)	Obim obuhvata (m)	Procenat u odnosu na općinu (%)	Prosječna širina obuhvata (m)	Prosječna dužina obuhvata (m)	Koeficijent izduženosti
RP „Priječko KTK“	2,28	590,3	0,01	149	168	01:088,6

TABELA 1 – OSNOVNI PROSTORNI POKAZATELJI

2.2. Stanovništvo, nastanjenost i prostorna organizacija

Broj stanovnika se različito interpretirao u posljednjim dekadama, obzirom da od 1991.godine nije bio proveden popis stanovništva u BiH. Dešavanja 90 – ih godina prošlog vijeka su uvelike uticala na demografsku sliku, koja je u nekim dijelovima zemlje u potpunosti izmijenjena, te su se procjene broja stanovnika oslanjale na podatke koje je davala lokalna samouprava, te na statističke podatke nadležnih službi.

U oktobru 2013. godine izvršen je prvi popis stanovništva u BiH nakon više od 20 godina, a preliminarni rezultati koji su poznati, trebaju se tretirati i ovim dokumentom, uz napomenu da može doći do određenih odstupanja, do objave konačnih rezultata popisa stanovništva 2013. godine.

Po posljednjem službenom popisu stanovništva iz 2013. godine, grad Visoko je imao 39.938 stanovnika, raspoređenih u 88 naselja.

Kako bi uvidjeli kretanja stanovnika u posljednjih 20 godina, prikazani su različiti vremenski određeni podaci:

Obuhvat	Broj stanovnika 1981.g. (Općina Visoko)	Broj stanovnika za 1991.g.	Preliminarni rezultati popisa stanovništva 2013.
Grad Visoko	40 901	46 160	39.938

TABELA 2 - BROJ STANOVNIKA ZA GRAD VISOKO 1981 – 2013

Obuhvat	Broj naseljenih mjesti	Površina općine u km ²	Stanovništvo	Gustina naseljenosti
Grad Visoko	88	231,0	39.938	173,04
ZDK	619	3.343,3	364.433	115,8
FBIH	3.330	26.110,5	2.219.220	89,5

TABELA 3 - BROJ STANOVNIKA I GUSTINA NASELJENOSTI U 2013.GODINI

U općini Visoko, prema preliminarnim rezultatima Popisa stanovništva 2013. godine, popisano je 41.352 stanovnika, te 12.953 domaćinstava. Broj popisanih stanova je 16.628. Prosječno domaćinstvo u općini Visoko ima 3,2 člana

Obzirom da je predmet izrade Regulacionog plana „PrijeKO KTK“

Visoko bivši industrijski kompleks, u istom se ne nalaze objekti stanovanja.

2.3. Izvod iz plana višeg reda

Prema Urbanistiškom planu za urbano područje općine Visoko za period od 2016. do 2034.godine („Sl. glasnik općine Visoko“, broj:1/17) predmetni obuhvat

nalazi se u obuhvatu centralne zone – Centar V.

Urbanističkim planom za urbano područje Visoko (2016-2034) definisano je:

„Centar V je novi centar. Prostor je Urbanističkim planom, opredjeljen za

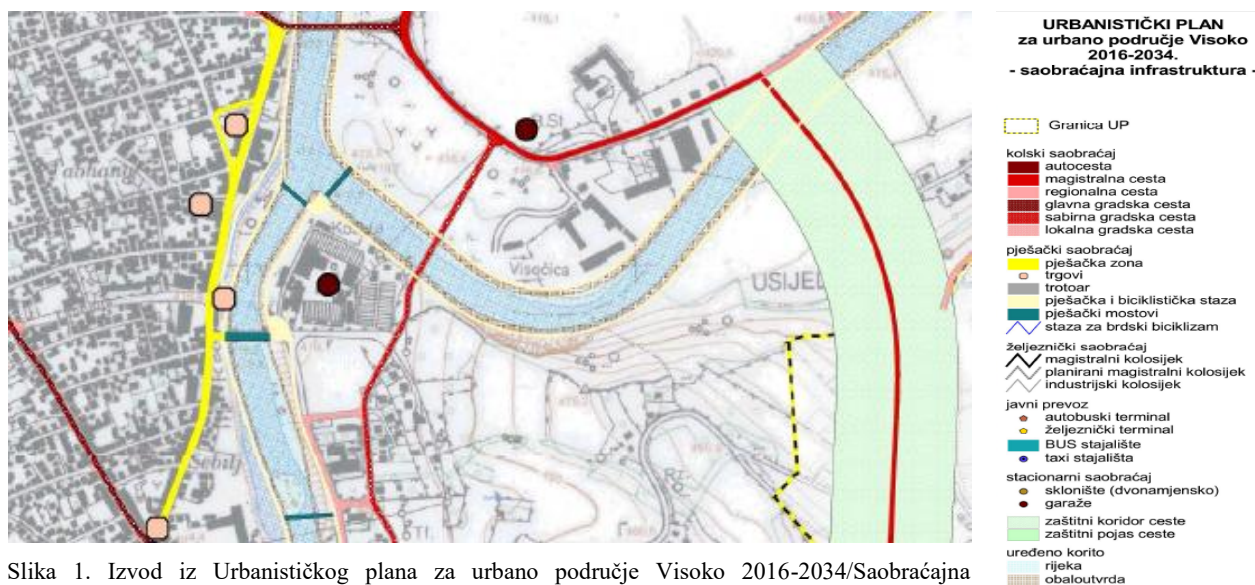
razvoj stambeno-poslovnog centra. Kod izrade provedbenih planskih dokumenata, potrebno je izvršiti detaljnu analizu prostora, planirati sadržaje prema postavljenim prioritetima uz poštivanje definiranih urbanističko tehničkih uvjeta za ovu zonu. „

	Površina obuhvata (ha)	Urbanistički pokazatelji zone					
		Trenutno stanje			Max.vrijednosti za planski period		
		Pi (%)	Ki	Gn (st/ha)	Pi (%)	Ki	Gn (st/ha)
Centar V	7,74	24,23	0,54	20-25	30	1	150

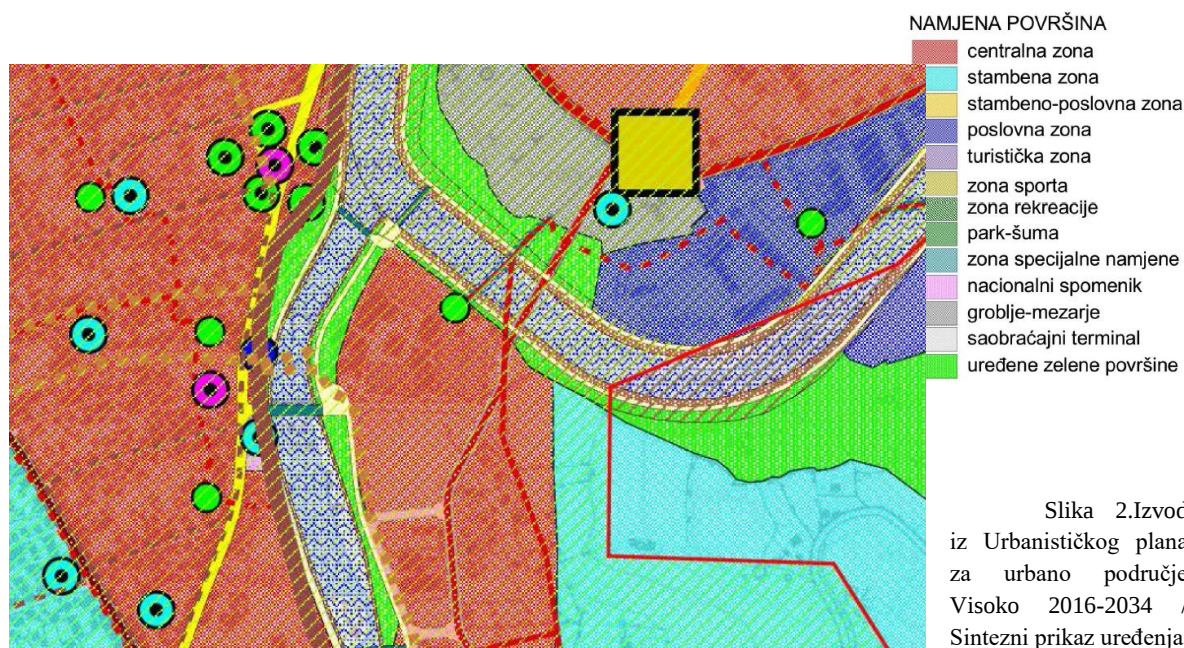
Navedenim Urbanističkim planom definisani su i Urbanističko-tehnički uvjeti za izgradnju u zoni kako slijedi:

Namjena	<i>dozvoljena</i>	stanovanje, objekti urbane opreme (objekti društvene infrastrukture, objekti za snabdijevanje dnevno i povremeno, uslužni objekti).
	<i>uvjetno dozvoljena</i>	poslovni sadržaji, pomoćni objekti, smještajni kapaciteti, objekti infrastrukture
	<i>zabranjena</i>	gospodarski objekti, poslovno-proizvodni objekti, komunalni objekti
Tip objekata	<i>slobodnostojeći</i>	min.udaljen od susjedne parcele (r.l.) 3m; udaljenost između objekata min. 6m, min. udaljenost između objekata čija visina je $h > 10\text{m}$ je 0,75 h
	<i>dvojni</i>	sa jedne strane mora imati zabatni zid, sa slobodne strane min. udaljenost od susjedne parcele (r.l.) 3m
	<i>objekti u nizu</i>	sa dvije strane mora imati zabatni zid
	<i>atrijski i poluatrijski</i>	min.udaljen od susjedne parcele (r.l.) 3 m, min. udaljenost između objekata čija visina je $h > 10\text{ m}$ je 0,75 h
	<i>kompleks više objekata</i>	min.udaljen od susjedne parcele (r.l.) 3m, min udaljenost između objekata čija visina je $h > 10\text{ m}$ je 0,75 h
Parcelacija	<i>način formiranja parcela</i>	prema regulacionom rješenju uz max. poštivanje postojećih parcela
	<i>namjena parcela</i>	stambene, st-poslovne, poslovne i javne
	<i>veličina parcela</i>	200 - 500 m ² – stambene i st-poslovne; 500 – 1500 m ² – stambene i st-poslovne (zgrade visine $h > 10\text{ m}$) do 7000 m ² - poslovne i javne
	<i>mogućnosti parcelacije</i>	moguće dijeljenje većih i udruživanje manjih parcela
Regulaciona linija	<i>regulacionom linijom utvrđuje se pojedinačna građevinska parcela</i>	
	<i>regulacionom linijom odvajaju se javne saobraćajne površine od površina namijenjenih za izgradnju</i>	
	<i>regulaciona linija za ogradu (kod individualnih objekata i kompleksa regulaciona linija regulira položaj ograde)</i>	

Građevinska linija	<i>građevinskog bloka</i>	udaljene od ulice od 3-5 m; definiraju prostor za gradnju u zoni
	<i>pojedinačnog objekta</i>	za gabarit objekta
	<i>građevinskog kompleksa</i>	pored objekata u izgrađeni prostor uključene su i slobodne površine (zelene i manipulativne površine)
	<i>građevinska i regulaciona linija se poklapaju</i>	za ulična platna; kod dvojnih objekata (na jednoj strani) i objekata u nizu (na dvije strane)
	<i>ispod nivoa terena</i>	za jednu ili više podzemnih etaža
Nivelacioni elementi	<i>ulaz u objekat</i>	(ovisno o projektu) - preporučene: +0,00; +0,30; + 1,20
	<i>suterenska i podrumka etaža</i>	(ovisno o projektu) - preporučene: -1,00; -1,90; -2,20
	<i>max. visina</i>	(ovisno o projektu) - do max + 20,00 m
Katnost objekata	<i>planirana katnost</i>	P; P+1; P + 2, P+3, P+4
	<i>max. katnost</i>	S+P+4+M (Pk); Po (jedna ili više) +P+4+2 (Pk)
	<i>etaže ispod kote terena</i>	suterenska; jedna ili više podrumskih etaža (ovisno o mogućnostima lokacije)
	<i>krovne etaže, mansarde</i>	max. 1 krovna etaža (potkrovlja ili mansarde)
Arhitektonsko oblikovanje	<i>kompozicija, principi oblikovanja</i>	analogija, kontrast, simetrija (ovisno o mikrolokaciji)
	<i>krovne plohe</i>	kosi krov (jedno., dvo. i viševodni) i ravni krov
	<i>materijalizacija</i>	dozvoljena upotreba svih mat. uz ateste o kvaliteti
Saobraćaj	<i>pristup parceli</i>	obavezno obezbjediti kolski i pješački pristup
	<i>interni saobraćaj</i>	obavezan za parcele sa više objekata ili kompleks objekata
	<i>stacionarni saobraćaj</i>	stambeni (1PM/1dom), poslovni,javni (1PM/80m ²), kultura (1PM/50m ²) zdravstvo (1PM/70m ²), obrazovanje (1PM/2 zaposlena)



Slika 1. Izvod iz Urbanističkog plana za urbano područje Visoko 2016-2034/Saobraćajna infrastruktura



2.4. Prirodni uslovi i resursi

2.4.1. Klima i klimatski uslovi

Klima je umjereno kontinentalna. Prosječna godišnja temperatura iznosi 8 do 10°C, a prosječna godišnja količina padavina između 800 i 1.250 ml/m². Osnovna karakteristika ove klime je oštra zima, dok su ljeta topla.

Klima ovog područja je povoljna, sa umjerenom vlažnošću, umjerenim temperaturama, znatnim osunčanjem, bez jakih olujnih vjetrova i u osnovi je povoljna za razne vidove ljudske djelatnosti: urbanizaciju, poljoprivredu, turizam, saobraćaj itd.

Prirodni resursi kojima raspolaže općina su poljoprivredno zemljište, šume, vode, te mineralne sirovine kao što su glina, gips, uglj i različite vrste stijena. Poljoprivredna

zemljišta su nezamjenjiv uvjet i važan faktor masovne poljoprivredne proizvodnje. Kvalitetna poljoprivredna zemljišta smještena su u ravničarskim dijelovima općine.

Dispozicija kvalitetnog prostora koncentrirana je u dolinama rijeka Bosne, Fojnice i njihovih pritoka, što pruža mogućnosti za navodnjavanje, a time i povećanje prinosa. Šume na području općine zauzimaju 12.510 ha odnosno 54,39% površine općine.

2.4.2. Vjetrovi

Preovladavajući vjetrovi su istočni, jugoistočni i zapadni, te učestvuju sa ukupno 1/3 od ukupne ruže vjetrova.

Najsnažniji vjetrovi pušu sa juga i iznose 2,4 m/s, te istočni koji razvijaju brzinu do 2 m/s.

Južnim vjetrovima se prelaskom preko Dinarskog planinskog sistema smanjuje brzina, a povećava vrtložno strujanje ili mehanička turbulencija. Najslabiji po svojoj brzini su vjetrovi iz pravca sjeverozapada, sa 1,5 m/s.

Prosječna godišnja relativna vlažnost zraka iznosi 72%. Maksimum doseže u decembru i januaru, sa 81 %, a minimum u aprilu sa 65 %.

2.4.3. Geološke i pedološke karakteristike

Istorijske činjenice ukazuju da ovo područje nikada nije bilo pogođeno jačim podrtavanjima tla, a stručne analize, koje su vršene za potrebe različitih studija i elaborata, cijelu općinu Visoko svrstavaju u VI MCS oblast mogućeg intenziteta potresa.

Obilaskom terena uočen je ulaz u tunel na sjevernoj strani obuhvata Plana, na obali rijeke Bosne. Obzirom na uočene pukotine i nagib terena u sklopu izrade Regulacionog plana biće ispitana geologija i uslovi stabilnosti terena za buduću izgradnju.

Elaborat o inženjerskogeološkim i geotehničkim karakteristikama tla predstavlja sastavni dio ovog Plana.

2.4.4. Hidrološke karakteristike

Najveći vodotok na teritoriji općine Visoko su rijeka Bosna i rijeka Fojnica i njihovi pritoci.

Rijeka Bosna predstavlja vodotok I kategorije koji je utvrđeno vodno dobro od strane Agencije za vodno područje rijeke Save.

Rijeka Fojnica spada u vodotoke II kategorije za koji je planom Višeg reda te važećom zakonskom regulativom, utvrđen zaštitni pojas od 5m sa lijeve i desne strane vodotoka, a u cilju očuvanja prirodnog pejzaža i korištenja vode za rekreaciju, turizam, ribolov i druge aktivnost te zaštite biljnih i životinjskih vrsta. Obale rijeke se ne mogu zauzeti, obrađivati, niti ograđivati u obalnom pojasu od najmanje 3m od obale pri normalnom vodostaju.

2.5 Stanje uređenja prostorne cjeline

2.5.1. Fizička struktura prostorne cjeline

Namjena i izgrađenost predmetnog prostora u granicama Regulacionog plana je utvrđena na osnovu neposrednog snimanja na terenu, raspoloživih podataka i provedenih analiza.

Prostor obuhvata Regulacionog plana u ranijem periodu je bio opredijeljen kao poslovna zona (kožara) te je čitav prostor predstavljao veliki fabrički kompleks. Snimanje na terenu evidentirano je nekoliko postojećih poslovnih objekata - hala i manji pomoćni objekti na samom ulazu u kompleks.

Postojeći objekti su različitih gabarita, skeletnog sistema sa ispunom od betonskih ili opečnih blokova. Spratnost objekata je prizemlje, pokrov je crijep, a otvori na objektima su pretežno od drveta.

Evidentirano je ukupno 6 objekata, 4 poslovna objekta hale i 2 pomoćna objekta ulazna kontrolna kućica. Ukupna površina zatečenih objekata iznosi 2.975,4m². Obzirom da se radi o objektima spratnosti

prizemlja (P), razvijena građevinska površina svih objekata iznosi 2.975,4m².

Iz prehodno navedenog, a uzimajući u obzir ukupnu površinu obuhvata regulacionog plana od 2,28ha, utvrđeno je da su urbanistički pokazatelji/ parametri sljedeći:

- procenat izgrađenosti /Pi/ = 13,05%
- koeficijent izgrađenost/Ki/ = 0,13

Bonitet objekata – kategorizacija je izvršena na osnovu sljedećih kriterija:

- Objekti prve kategorije su objekti savremenog arhitektonskog izraza, sagrađeni od čvrstih postojećih materijala i sa kvalitetnom vanjskom obradom;
- Druga kategorija su objekti klasičnog tipa izgradnje starosti 20 i više godina;
- Treća kategorija su dotrajali objekti, na kojima je poželjna ali ne i hitno neophodna obnova, rekonstrukcija ili smjena;
- Četvrtu kategoriju čine objekti koji se nalaze u lošem stanju izrađeni od nekvalitetnih materijala, devastirani ili su privremenog karaktera za koje nije racionalna rekonstrukcija niti obnova, ti se objekti Planom uglavnom predviđaju za rušenje i smjenu.

Prema bonitetu odnosno primjenjenoj kategorizaciji unutar posmatranog prostora svi zatečeni objekti su objekti II i III bonitetne kategorije.

Procjena boniteta ukazuje na zastupljenost građevinskog fonda loše kvalitete i stanja, za koje se predviđa uklanjanje.



SLIKA 3/4/5 – ZATEČENO STANJE POSTOJEĆIH OBJEKATA (terenski obilazak dana 08.09.2020.)

Terenskim snimanjem postojećeg stanja također su evidentiran je jedan infrastrukturni objekat, trasa postojećeg nadzemnog elektroenergetskog voda 10kV koji prolazi istočnom stranom obuhvata Plana

2.6 Stanje infrastrukturnih sistema prostorne cjeline

2.6.1 Saobraćajna infrastruktura

Predmetnom obuhvatu pristupa se sa zapadne strane kolskom saobraćajnicom ul.

Prijeko, a preko kolsko-pješačkog mosta na rijeci Fojnici. Interne saobraćajnice unutar obuhvata između postojećih objekata su zapuštene i posute šljunkom. Prilikom obilaska terena evidentirani su radovi na uređenju pješke saobraćajnice duž obale rijeke Bosne i Fojnice u sklopu projekta regulacije korita.

2.6.2 Hidrotehnička infrastruktura

Vodovod

Grad Visoko se snabdijeva vodom sa nekoliko gradskih rezervoara. Do predmetnog obuhvata sa južne strane evidentirana je postojeća vodovodna mreža koja se spaja preko mosta glavni dovodni cjevovod. Razvoj ove vodovodne mreže unutar obuhvata planirat će se u skladu sa saobraćajnim rješenjem te potrebama područja.

Kanalizacija

Unutar obuhvata ne postoji razvijena kanalizaciona mreža. Kanalizacija koja je evidentirana ide od šahta koji se nalazi na jugu obuhvata, zapadnom stranom duž obale i ispušta se u rijeku Fojnicu na krajnjem sjevernom dijelu obuhvata Regulacionog plana.

2.6.3 Elektroenergetska infrastruktura

Unutar obuhvata Regulacionog plana postoji jedna distributivna trafo-stanica 10(20)/0.4 kV koja se nastavlja dalje preko rijeke Bosne na okolna područja.

2.6.4 Toplifikaciona infrastruktura

Do područja Regulacionog plana dovedena je distributivna gasna mreža niskog pritiska sa mogućnošću širenja.

3 Ocjena stanja i mogućnosti izgradnje i uređenja prostorne cjeline

Unutar obuhvata Regulacionog plana „Prijeko KTK“ nalazi se nekoliko poslovnih objekata u lošem stanju dok je najveći dio obuhvata neizgrađen. Jedan manji dio obuhvata na njegovoj istočnoj strani je na koti višoj u odnosu na zapadnu stranu koji je izrazito ravan teren. Prostorni obuhvat predstavlja neuređeni i zapušteni prostor nekadašnjeg fabričkog kompleksa u centru grada.

Ono što predstavlja najveći kvalitet predmetnog obuhvata jest neposredna blizina rijek Bosne i Fojnice te pogled na šumu na drugoj obali rijeke Bosne u pravcu sjevera.

Planom Višeg reda ovaj prostor je planiran kao stambeno-poslovna zona te bi budući sadržaji uz uređenje javnih površina trebali da ponude novi kvalitetni prostor centralne zone u urbanom području.

Izgrađenost, udaljenosti objekata međusobno, te same arhitektonske kompozicije moraju biti projektovane s najvećim oprezom i pažnjom, a vanjsko uređenje i formiranje sportskih i rekreativnih zona treba dimenzionirati prema potrebama gravitacionog broja korisnika prostora. Izgradnja svih objekata mora biti usaglašena sa stvarnim prostornim mogućnostima predmetnog područja, pa je potrebno voditi računa o osunčanju, međusobnim udaljenostima objekata, vizurama, saobraćajnom i kolskom pristupu i sl., odnosno sa urbanističko-tehničkim uslovima izgradnje.

Ukupna urbanistička kompozicija treba biti tako koncipirana da može obezbijediti racionalno korištenje zemljišta, i nadasve sklad između arhitektonskih masa i postojećeg biodiverziteta.

4. KONCEPT UREĐENJA I IZGRADNJE PROSTORNE CJELINE

4.1. Prostorni koncept

Prostorni koncept je usmjeren na uređenje i izgradnju predmetnog obuhvata „Priječko KTK“ sa kompletnim rješenjem saobraćaja i pripadajuće infrastrukture. Prethodno podrazumijeva planiranje kolektivnih stambeno-poslovnih objekata, izgradnju internih saobraćajnica, izgradnju pješačkih staza i površina, izgradnju sistema za vodosnabdijevanje i odvodnju otpadnih voda, rješavanje pitanja saobraćaja u mirovanju, te hortikulturno uređenje slobodnih i uređenih zelenih površina. Prostorni koncept je usklađen sa zacrtanim planskim ciljevima iz Urbanističkog plana za urbano područje Visoko u kontekstu razvoja stambeno-poslovnog centra.

Prirodni kvalitet predmetnog obuhvata, blizina rijeka Bosne i Fojnice i zatečeno zelenilo mora biti neodvojivi dio koce razvoja i uređenja prostora.

4.2 Namjena prostora, distribucija sadržaja i okviri uvjeti regulacije po zonama

Na osnovu do sada iznesenih činjenica o stanju u prostoru, vrednovanjem istih, te definisanjem ciljeva prostornog uređenja, pristupilo se definisanju namjeni površina

unutar obuhvata, gdje se izdvajaju slijedeće površine različite namjene:

- Površina namijenjena izgradnji *složene građevine*;
- Površine namijenjene izgradnji *stacionarnog saobraćaja (parkiranje vozila)*;
- Površine za multifunkcionalni objekat – *paviljon*;
- *Uređene zelene površine*

Površina namijenjena za izgradnju složene građevine stambeno-poslovne namjene

Obuhvat Regulacionog plana „Priječko KTK“ pripada novom centru, opredjeljenom za izgradnju stambeno-poslovnih objekata. U predmetnom obuhvatu planirana je izgradnja složene građevine namjene stambeno-poslovne, kolektivnog stanovanja. Podzemne etaže se dozvoljavaju jedna ili više i iste se planiraju kao prostori za pakiranje. Analizom predmetnog obuhvata utvrđene su smjernice za prostorni razvoj obuhvata.:

1. Planirati javni prostor u omjeru koji će dopuniti suprotne obale (Centar V je novi centar)
2. Osigurati kružnu pješačku cirkulaciju javne površine (spojiti obale)
3. Formirati front društvene infrastrukture prema rijeci (ponuditi gradu nove kvalitetne sadržaje)
4. Osigurati parkiralište – javni parking i parking za stambene jedinice
5. Osigurati morfološki kontinuitet („uklapajući“ se u nagib terena)

6. Osigurati pješačke i vizuelne komunikacije smjer istok-zapad (približavanje korisnika rijeci)
7. Definirati prostor rekreacije i otvorenih površina u zoni stanovanja minimalno 30%

Složena građevina se sastoji od ukupno 5 stambeno-poslovnih segmenata, od čega su 4 kubične forme, a jedan je nepravilne L forme. Situacionim rješenjem omogućeno je stvaranje većeg otvorenog prostora između objekata čime su se omogućile dobre vizure i insolacija cjelokupnog kompleksa.

Planiranim oblikovanjem složene građevine planirana je gradacija u spratnosti objekata. Red objekata koji su bliži rijeci su spratnosti prizemlja, dva sprata i uvučena etaže dok su objekti unutar obuhvata prema istočnoj strani spratnosti prizemlje, četiri i uvučena etaža. Objekat na krajnjem sjeveru uz obalu rijeke Bosne je spratnosti prizemlje, pet etaža i uvučena etaža. Ovakav vid postepenog povećanja spratnosti od rijeke prema istočnom dijelu obuhvata, naglašava zatečeni nagib terena i omogućava sagledavanje svih objekata unutar obuhvata te bolje vizure za stambene jedinice. Planom se predviđa formiranje pasaža na objekti L forme i objektu na krajnjem zapadu kako bi se omogućila prohodnost i povezanost predmetnog obuhvata u smjeru istok-zapad.

Maksimalna spratnost objekata je data Planom i ista se ne može mijenjati, osim što se može dozvoliti formiranje više podzemnih etaža u skladu sa potrebama za parkiranje i garažiranje vozila. Građevinska linija uvučene etaže je za min 2,0m

uvučena u odnosu na vanjski gabarit objekta.

Planom je predviđeno formiranje teresa i ravnih zelenih krovova što je u skladu sa okruženjem, rijekom i zelenilom.

Građevinska linija planiranih objekata je definisana grafičkim prilogom i istu ne smije preći najistureniji dio objekta. Predloženi gabarit objekta se može mijenjati uz poštivanje građevinske linije objekata i bez zadiranja objekta u zonu otvorenih prostora-trga.

Površine namjenjene za stacionarni saobraćaj

Stacionarni saobraćaj (parkiranje vozila) za planirane stambene i poslovne jedinice, riješen je formiranjem velike zajedničke podzemne garaže ispod objekata. Ulaz i izlaz iz garaže rješava se preko rampi na južnom i istočnom dijelu podzemne garaže, prema ulici Prijeko i novoplaniranoj sabirnoj gradskoj saobraćajnici na istočnom dijelu obuhvata. Unutar podzemne garaže potrebno je planirati dovoljan broj parking mjesta za planirane sadržaje i to 1PM/1dom (stambena namjena) i 1PM/80m² (poslovna namjena). Obzirom da je Urbanističkim planom za urbano područje Visoko, na obuhvatu Regulacionog plana planirana i izgradnja javne garaže, unutar podzemne garaže potrebno je planirati i odgovarajući broj parking mjesta za javnost.

Površine za multifunkcionalni objekat - paviljon;

Regulacionim planom je predviđena izgradnja paviljona, javnog multifunkcionalnog objekta na otvorenom prostoru koji je formiran između

stambeno-poslovnih dijelova kompleksa. Maksimalna spratnost paviljona je prizemlje (P), a planom je definisana maksimalna građevinska linija unutar koje se može planirati objekat. Materijalizacija i oblikovanje paviljona mora da bude primjer savremenog pristupa i dizajna te da je u skladu sa cjelokupnim kompleksom.

Zatečeni dimnjak tvorničkog kompleksa KTK je dio historijskog konteksta i kao takav može se zadržati kao podsjećanje na nekadašnju namjenu prostora. Njegovo zadržavanje nije obavezno i isto se ostavlja na izbor investitoru prilikom izgradnje kompleksa.

Uređene zelene površine

Uređene zelene površine dijele se na one koje su planirane Urbanističkim planom za urbano područje grada Visoko (2016-2034). Ova zona predstavlja uređeno zelenilo prema vodnoj površini. Projektom regulacije korita rijeke Fojnice i Bosne, unutar prostora uređenog zelenila izvršena je izgradnja šetnice na samoj obali rijeka.

Dio uređenih slobodnih površina formiranih između objekata potrebno je urediti pješačkim šetnicama, urbanim mobilijarom te odabirom vegetacije koja je u skladu sa klimatskim uslovima predmetnog obuhvata. Prilikom odabira vegetacije potrebno je kombinovati kulture na osnovu perioda cvjetanja, kako bi predmetni obuhvat bio uređen tokom cijele godine.

4.3 Saobraćajno rješenje

Planom Višeg reda je definisana izgradnja nove kolske saobraćajnice i mosta na istočnoj granici obuhvata plana te pretvaranje postojećeg kolskog mosta na

južnom dijelu iz pravca centra grada u isključivo pješački most.

Niveleta saobraćajnica je prilagođena postojećem terenu, postojećim saobraćajnicama. Kolski pristupi u prostore parkiranje planirani su sa južne i istočne strane obuhvata. Dispozicije ulaza i izlaza iz garaže date su kao prijedlog i iste se mogu mjenjati u skladu sa tehničkim rješenjem planirane garaže, zakonskim standardima i normativima, uz obavezno poštivanje sistema saobraćajnica u neposrednom okruženju.

Postojeća pješačka staza je formirana uz obalu rijeke Bosne i Fojnice, a planirane će biti raspoređene unutar naselja sa iluminacijom i urbanim mobilijarom. Obzirom na izmjenu u nagibu terena na pojedinim mjestima formirat će se stepenice i pješačke rampe kako bi se savladao nagib i omogućio pristup i osobama sa umanjenim sposobnostima kretanja. Konceptom je definisano formiranje pješačkih i vizuelnih komunikacije u smjeru istok-zapad.

Urbanističkim planom planirana je izgradnja dva pješačka mosta na križanju rijeke Fojnice i Bosne te pretvaranje postojećeg kolsko-pješačkog mosta na južnom dijelu obuhvata u pješački most. Formiranjem pješačkog mosta u formi spajaju se obale i formira se cirkulacija u pješačkom kretanju.

4.4 . Rješenje komunalne infrastrukture

4.4.1. Vodosnabdijevanje

Neophodno je vodovodnu mrežu unutar obuhvata planirati u skladu sa urbanističko-saobraćajnim rješenjem u

okviru obuhvata Regulacionog plana, a profile cjevovoda dimenzionirati tako da zadovolje potrebe za sanitarnom i protivpožarnom potrošnjom u skladu sa važećim propisima, konkretnim uslovima i zahtjevima nadležnih institucija.

Unutar obuhvata plana predviđa se izgradnja glavnih kanalizacionih (fekalnih i oborinskih) kolektora za prikupljanje i odvodnju svih otpadnih voda do uređaja za prečišćavanje odnosno do recipijenta.

Postojeće stanje

Dostavljenim podacima od strane JKP Visoko d.o.o. utvrđeno je da na pored predmetnog obuhvata postoji javna vodovodna mreža u ulici „Priječko“ te će se na istu izvršiti priključak za predmetni obuhvat.

Planirano rješenje

Osnovu za izradu ovog idejnog rješenja predstavljalo je urbanističko i saobraćajno rješenje. Dispoziciono rješenje vodovodne mreže je usaglašeno sa planiranim rješenjem urbanizma i saobraćaja uz uvažavanje ranije rađene dokumentacije i postojećeg mreže komunalne hidrotehnike.

Kao što je navedeno, izvršit će se priključak na postojeći cjevovod koji je položen pored predmetnog obuhvata. Daljnji razvod vodovodne mreže je prstenast oko cijelog obuhvata.

Predviđen je razvod vodovodne mreže unutar obuhvata cjevovodom DN110mm koji zadovoljava potrebe za vodom i protivpožarnom zaštitom. Planirana vodovodna mreža prikazana je na situativnom prikazu unutar grafičkih priloga.

Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja (Sl.novine Federacije 63/04) član 67. u sklopu Regulacionog plana predviđeno je rješenje snabdijevanja vodom i odvodnja otpadnih i oborinskih voda primarnog sistema nivoa idejnih rješenja, što znači da priključci pojedinih objekata nisu predmet rješavanja ovog nivoa projektne dokumentacije i biti će riješeni u narednim fazama projektovanja.

Radovi moraju biti izvedeni prema važećim propisima uz provođenje svih potrebnih ispitivanja cjevovoda i uz zadovoljenje svih zahtjeva JKP „Visoko“ d.o.o. Visoko.

4.4.2. Sakupljanje, dispozicija i odvođenje otpadnih voda

Postojeće stanje

U sklopu predmetnog obuhvata postoji djelimično izgrađena kanalizaciona mreža, ali obzirom na novo urbanističko rješenje ista se neće moći iskoristiti.

Planirano rješenje

Temelj za izradu ovog Idejnog rješenja predstavljalo je urbanističko i saobraćajno rješenje odnosno plan namjene i korištenja prostora u sklopu predmetnog obuhvata.

Usvojena je separata kanalizaciona mreža.

Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja (Sl.novine federacije 63/04) član 67. u sklopu Regulacionog plana predviđeno je rješenje snabdijevanja vodom i odvodnja otpadnih i oborinskih voda primarnog sistema nivoa idejnih rješenja, što znači da

priključci pojedinih objekata nisu predmet rješavanja ovog nivoa projektne dokumentacije i biti će riješeni u narednim fazama projektovanja.

Usvojena je separata kanalizaciona mreža koja je položena na način da obuhvati sve planirane površine i objekte za koje je neophodno riješiti odvodnju otpadnih voda. Obzirom da ne postoji fekalni kolektor na koji bi se priključile fekalne vode iz predmetnog obuhvata predviđeno je rješenje da se ove vode prečiste uređajem za biološko prečišćavanje te nakon toga ispuste u rijeku Fojnicu.

Za fekalnu kanalizaciju usvojen je minimalni profil Ø250 mm. Fekalna kanalizaciona mreža projektovana je na način da se omogući priključak svih objekata te da se gravitaciono dovede do uređaja za prečišćavanje otpadnih voda. Nakon prečišćavanja ove vode će se ispuštati u recipijent. Fekalna mreža prikazana je na situativnom prikazu u sklopu grafičkih priloga. U slučaju izgradnje centralnog gradskog uređaja za prečišćavanje otpadnih voda, težiti da se cijeli predmetni obuhvat priključi na isti, te u tom slučaju neće biti potrebe za zaseban uređaj za prečišćavanje.

Za oborinski kolektor predviđen je minimalni profil Ø300 mm. Oborinski kolektor postavljen je na način da omogući priključak sa planiranih površina te da se gravitaciono odvede do recipijenta-rijeka Fojnica. Prije ispuštanja predviđeno je prečišćavanje oborinskih voda u separatoru ulja i masti. Projektovana mreža oborinskog kolektora prikazana je situativno u sklopu grafičkih priloga.

Preporučuje se da kanalizacione cijevi budu PP korugirane ili centrifugirano poliesterske.

U narednim fazama izrade projektne dokumentacije biće neophodno izvršiti detaljan hidraulički proračun na osnovu kojeg će se izvršiti i provjera ovdje izabranih profila.

Još jednom napominjemo da su u ovom idejnom rješenju, u skladu sa nivoom raspoloživih podataka date samo konceptualne postavke primarnih kanala.

Kanali treba da budu izvedeni od kvalitetnih cijevi, sa propisno izvedenim spojevima, ispitani na vodonepropusnost, a sve po važećim propisima i zahtjevima JKP „Visoko“ d.o.o. Visoko.

4.5 Elektroenergetska i telekomunikaciona infrastruktura

Postojeću nisko naponsku SN i NN mrežu karakteriše razuđenost, nerazvijenost i zastarjelost. Planiranom namjenom prostora industrijska zona se transformiše u stambeno-poslovnu.

Postojeća mreža obzirom na ciljeve razvoja i krajnje potrebe obuhvata kapacitetom ni približno ne zadovoljava potrebe.

ELEKTROENERGETIKA

O ovom dijelu prostorno planske dokumentacije obrađeno je elektroenergetsko napajanje, vanjska rasvjeta i telekomunikaciona mreža tretiranog obuhvata. Elaboratom je potrebno obraditi sljedeće:

- Omogućiti normalno i sigurno snabdijevanje električnom energijom svih potrošača;

- Poštovati propisane kvalitete za isporučenu električne energije, odnosno dozvoljene padove napona;
- Dati prognozu budućeg opterećenja po različitim kategorijama potrošača kao što su: individualne i stambene zgrade, prateći objekti, poslovni objekti, javna rasvjeta i slično;
- Na osnovu procjene vršnog opterećenja, a imajući u vidu postojeću energetska mrežu, izvršiti dogradnju i rekonstrukciju postojeće elektroenergetske mreže obuhvata;
- Planirati razvojnu elektrodistributivnu mrežu uzimajući u obzir geografske, tehničke i ekonomske aspekte;
- Za cijelo naselje izgraditi javnu rasvjetu sa odgovarajućim nivoom osvijetljenosti;
- Za cijelo naselje izgraditi telekomunikacionu kablovsku kanalizaciju, tj. povećati kapacitet prenosnih TK puteva;

Kao podloge za izradu plana služile su:

- Prostorno planska dokumentacija višeg reda
- Postojeće stanje elektroenergetske mreže, vanjske rasvjete i telekomunikacione mreže
- Podaci dobijeni od planera ostalih faza prostorno planske dokumentacije
- Tehnički uvjeti i tehničke preporuke za izradu Idejnog rješenja elektroenergetike i javne rasvjete, te usvojeni standardni presjeci SN 10(20) kV kablova i TS 10(20)/0.4 kV od JP Elektroprivrede BiH.

4.5.1. ELEKTROENERGETSKO NAPAJANJE

Opis postojećeg stanja

Postojeću nisko naponsku SN i NN mrežu karakteriše razućenost, nerazvijenost i

zastarjelost. Planiranom namjenom prostora industrijska zona se transformiše u stambeno-poslovnu.

Postojeća mreža obzirom na ciljeve razvoja i krajnje potrebe radne zone kapacitetom ni približno ne zadovoljava potrebe.

U obuhatu Regulacionog plana „Prijeke KTK“ postoji transformatorska stanica „Kožara 5023“ sa SN priključnim 10kV vodom i pripadajućom niskonaponskom mrežom na koju su priključena 2 kupca električne energije.

Obzirom da se planiranom namjenom prostora industrijska zona transformiše u stambeno-poslovnu a navedena trafo stanica je u koliziji sa planiranim objektima planirano je njeno rušenje.

Elektroenergetske podloge za dimenzioniranje sistema

Dimenzioniranje buduće elektroenergetske mreže Regulacionog plana „KTK“, Visoko temelji se na prognozi vršne snage budućeg plana razmatranog obuhvata. Razmatrano područje je prema namjeni podjeljeno na stambeni prostor, poslovni prostor, ostali (pomoćni) prostor, te javnu i društvenu infrastrukturu. Izgradnjom novih objekata moraju se graditi i novi elektroenergetski kapaciteti.

Elektroenergetske potrebe

Analizirajući praktičnost raspoloživih metoda za prognoziranje potrošnje električne energije opredjeljujemo se za analiziranje potreba električne snage potrošača koji će se pojaviti u perspektivi. Ove snage su mjerodavne za dimenzioniranje kapaciteta električnih postrojenja i vodova od primarnih izvora (110/10(20) kV) do priključka na niskonaponsku mrežu. Obzirom na karakter, određen procenat objekata u

obuhvatu, koristiće električnu energiju kao energent za grijanje. Postojeće sadržaje kod izrade bilansa svodimo na raspoloživu snagu TS preko specifičnih opterećenja

zavisno od vrste potrošača. Specifična opterećenja u odnosu na namjenu prostorija data su u sljedećoj tabeli.

Namjena prostora	Specifična potrošnja (W/m ²)
stanovanje	40-60
trgovine, hoteli, ugostiteljstvo	100-150
objekti kulture, zdravstva, socijalne zaštite (škole, domovi, zdravstvene ustanove)	50-80
industrijski, administrativni i poslovni objekti (kancelarije, banke)	50-120
zanatske usluge (servisi, zanatstvo)	80-100
garaže, magazinski prostori	20-40
više namjenska skloništa	40-80
učesće javne rasvjete	2000W/ha

Na osnovu podataka o specifičnoj potrošnji, te podataka o broju, namjeni i bruto građevinskoj površini planiranih objekata, dolazimo do bilansa elektroenergetskih potreba u tretiranom obuhvatu, koji je dat u sljedećoj tabeli. Na kraju tabele prikazana je ukupna instalisana snaga objekata. Jednovremena maksimalna (vršna) snaga planiranih objekata se dobija tako što se instalisana snaga množi sa faktorom istovremenosti. U

našem slučaju, iskustveno je određeno da je faktor istovremenosti 0,7. Nakon toga, određena je maksimalna prividna snaga uz faktor snage $\cos \varphi = 0,95$, te ukupan broj potrebnih novih trafo stanica, nazivne snage 630(1000)kVA, uz pretpostavljenu rezervu 30%.

R.br.	Namjena	BGP (m ²)	Specifično opterećenje (W/m ²)	Ukupno opterećenje Pinst. (kW)
1	BGP STAMBENO-POSLOVNOG PROSTORA	26.550	40	1.062,00
2	BGP GARAŽA	15.700	20	314,00
3	JAVNA RASVJETA			4,56
UKUPNO :		42.250		1.380,56
JEDNOVREMENO OPTEREĆENJE $P_{max.} = P_{inst} \times 0,5$ (kW)				690,28
MAKSIMALNA PRIVIDNA SNAGA $S_{max.} = P_{max.}/0,95$ (kVA)				726,61
POTREBAN BROJ NOVIH TRAFO STANICA $S_n = 630$ Kva $n_{TS} = 1,3 \times S_{max}/630$				1,65
USVOJENI BROJ TRAFO STANICA $S_n = 630$ kVA				2

Prijedlog budućeg stanja

Unutar obuhvata Regulacioni Plan (RP) „KTK“, Visoko postoji djelimično izgrađena elektroenergetska infrastruktura. Prema potrebama za električnom

energijom iskazanim u prethodnom poglavlju, predmetnim Regulacionim planom „KTK“, Visoko predloženo je:

- Postojeća elektroenergetska infrastruktura se koristi u mjeri kojoj je to moguće (SN vodovi)

- Za potrebe novih potrošača i rasterećenja postojećih trafo stanica, predviđa se izgradnja 2 nove trafo stanice nazivne snage 630kVA na lokaciji prikazanoj na priloženom planu.
- za potrebe priključenja novih trafo stanica predviđa se izgradnja potrebnih SN vodova,
- Izgradnja podzemne niskonaponske mreže od trafo stanica do distributivnih razvodnih ormara i kablovskih priključnih ormara novih objekata,

Za izgradnju planirane elektroenergetske infrastrukture potrebno je uvažavati prostorne planove višeg reda i plan nadležnog elektrodistributivnog preduzeća. U nastavku je dat opis predloženih mjera.

Izgradnja novih trafo stanica:

Usvaja se izgradnja 2 (dvije) nove distributivne trafostanice TS 10-20/0,4 kV sa transformatorskom jedinicom od 630kVA. Pozicija planiranih trafostanica je data u grafičkom dijelu i treba biti što je moguće bliže centru konzuma. Odabrane TS 10(20)/0,4 kV izvešće se kao **slobodnostojeće**. Poziciju trafostanica u postojećoj elektroenergetskoj mreži šireg obuhvata definisati sa nadležnim elektrodistributivnim preduzećem. Svrha planiranja elektrodistributivnih objekata je u principu interpolacija novih transformatorskih stanica u postojeću distributivnu mrežu radi rasterećenja postojećih transformatorskih stanica, te povećanog broja izgrađenih individualnih stambenih i ostalih objekata. Faktori koji utječu na izbor tipa trafostanice za datu lokaciju su: naponski nivo, snaga potrošnje, stepen razvoja elektroenergetskog sistema i ekološki uslovi. Trafostanice moraju biti skladno uklopljene u postojeći urbani i prirodni ambijent, kroz svoju arhitektonsku formu i primjenu konstruktivnih i oblikovnih

elemenata, kao i uređenje vanjskog prostora.

Pod novih TS planirati na nivou terena ili sa neznatnim odstupanjima. U TS planirati odvojeni prostor za transformator sa dvokrilnim vratima prema spoljnom terenu, a za razvode 10 kV i 0,4 kV zajednički ili zasebni prostor svako sa jednokrillnim vratima prema spoljnom terenu. Do TS predvidjeti pristupni put širine 3 m i nosivosti 5 t, po osovini do najbliže javne saobraćajnice. Za planiranu TS predvidjeti kompleks površine 6 x 4m. Najmanja dopuštena udaljenost trafostanice od granice prema susjednim česticama iznosi 1 m, a prema kolniku najmanje 2m.

Lokacijama trafostanica je osiguran direktan i neometan pristup. Lokacije trafostanica trebaju biti oslobođene su od svih podzemnih instalacija (vodovod, kanalizacija, plin, toplovod, PTT i sl.), te od odrona zemlje, betonskog zida ili podzida, podzemnih voda i drugih elemenata koje mogu ugroziti sigurnost i stabilnost objekta. Sve kablovske veze, koje se ostvaruju van transformatorske stanice, moraju se uvesti u objekat kroz specijalno predviđene otvore u temelju objekta za izlaz kablova visokog i niskog napona.

SN razvod:

Za priključenje novih TS treba položiti tipizirani podzemni kabel XHE 49 – A 3 x 1 x 150/25 mm² (Tehničke preporuke JP Elektroprivrede BiH). Potrebno je položiti cca 280 m 10(20)kV mreže. Trase podzemnih vodova 10(20) kV treba smjestiti uz rubove saobraćajnica, u zelenom pojasu ili pločniku. Pri tom treba voditi računa o minimalnim udaljenostima kablova od ostalih elektroenergetskih i drugih komunalnih instalacija, što je određeno odgovarajućim tehničkim propisima.

Osnovni podaci:

Naziv projekta:	Regulacioni plan „KTK“, Visoko
Naponski nivo	10(20) kV
Vrsta vodova	SN kablovski vod sastavljen od tri jednožilna kabla 12/20 kV, tip: XHE 49 – A 1 x 150/25 mm ²
Dužina trase	120m
Dužina kablova	XHE 49 – A 1 x 150/25 mm ² – 360m

NN razvod:

Sve nove NN razvode električne energije u području centralnog dijela razmatranog obuhvata od trafostanica do krajnjih korisnika izvesti podzemnim kablovima (čime bi mreža bila neupadljiva, zaštićena od atmosferskih uticaja i ne bi se narušavao izgled prostora sa stubovima) upotrebom slobodnostojećih DRO-a koje treba locirati između ivica trotoara i granica parcela duž saobraćajnica.

Za magistralne vodove niskonaponske podzemne mreže koristi se tipski distributivni kabl XP00-A 4x150mm². Rasplet niskonaponske podzemne mreže za objekte sa većom angažovanom snagom treba izvršiti direktnom kablovskom vezom sa NN razvoda u TS 10(20)/0,4 kV ili za objekte sa manjom angažovanom snagom vezom sa NN razvoda u TS 10(20)/0,4 kV preko slobodnostojećeg ormara prema pojedinačnom objektu konzuma. Objekti sa manjom angažovanom snagom mogu se priključiti i sa tipskim distributivnim kablovima manjih presjeka (4x70mm² ili 4x35mm²).

Za razmatrano područje treba položiti cca 1200 m NN kablova. Trase niskonaponske mreže treba da prate trasu saobraćajnica ili granice planskih zona.

4.4.2. JAVNA RASVJETA

Dobar kvalitet javne rasvjete je jedan bitan element društva, budući da javna rasvjeta ima za cilj da osvijetli javne površine i saobraćajnice u noćnim satima i to na što efikasniji način kako bi se doprinijelo socijalnoj sigurnosti, sigurnosti u saobraćaju i javnom životu.

Na ovim saobraćajnim, pješačkim komunikacijama, treba se instalirati cca. 39 komada rasvjetnih mjesta. Stubovi za svjetiljke dekorativne rasvjete trebaju biti cijevni pocinčani visine 2,5-3m.

Rasvjetu treba izvesti prema fotometrijskim proračunima u skladu sa važećim standardima i preporukama. Mrežu javne rasvjete izvesti podzemno, sa razvodnih ormara rasvjete, koje treba locirati izvan trafostanica. Kablovi za javnu rasvjetu trebaju biti tipizirani (predlaže se upotreba kabla za podzemno polaganje tip XP00-A 4x25(35)mm², sa aluminijumskim vodičima. Mjerenje utroška električne energije predvidjeti lokalno u razvodnim ormarima rasvjete. Javna rasvjeta se izvodi rasvjetnim armaturama koje trebaju biti kvalitetne i estetski dizajnirane, a izvori svjetla savremeni i štedljivi (LED izvori svjetla). Upravljanje rasvjetom izvesti ručno i automatski preko luxomata ili godišnjeg uklopnog sata, a režim rada odrediti će nadležno komunalno preduzeće. Koristiti svjetiljke koje organiziraju blještanje i svjetlotehničko zagađenje (rasipanje svjetlosti prema horizontu). Za nošenje rasvjetnih tijela predviđaju se čelični cijevni vruće cinčani stubovi visine 2,5-3m. Stubove temeljiti na temeljima samcima koji se grade u trotoaru ili u zelenim površinama, tako da omogućavaju nesmetan motorni i pješački saobraćaj. Planirane podzemne vodove 10 kV i 0,4 kV mreže kao i javne rasvjete polagati u trotoaru i slobodnim površinama u rovu dubine 0,8 m. Ispod saobraćajnica i mesta gde se očekuju povećana mehanička

opterećenja, kablove polagati u kablovsku kanalizaciju prečnika cijevi 100 mm na dubini 1 m sa 100 % rezervom u broju cijevi za vodove 10 kV i 50 % rezerve za vodove 0,4 kV.

Sve trase podzemnih vodova u trotoarima, ispod kolovoza i u slobodnim površinama obilježiti propisanim oznakama.

4.4.3. TELEKOMUNIKACIJE

Unutar obuhvata Regulacioni Plan „KTK“, Visoko, ne postoji adekvatna telekomunikaciona infrastruktura.

Za izgradnju planirane telekomunikacione infrastrukture uvažavati prostorne planove višeg reda i plan nadležnih telekomunikacionih preduzeća.

Tendencija u planovima razvoja telekom operatera je realizacija pasivne optičke mreže PON (Passive Optical Network) koja zahtjeva pasivnu infrastrukturu (distribucijsko-telekomunikacionu kanalizaciju, kablovska okna i optičku pristupnu mrežu do svake kuće ili stana). Planskom dokumentacijom će se dati trase nove distribucijsko-telekomunikacione kanalizacije DTK kao i mjesta spajanja. Sekundarna DTK i Optička pristupna mreža nisu predmet planske dokumentacije.

Konačna saglasnost kao i tehnički uslovi su u nadležnosti telekom operatera i realizirat će se kroz naredne faze projektne dokumentacije.

Telekomunikaciona infrastruktura

Opšte prihvaćeni trend razvoja telekomunikacijske mreže je dovođenje optičke niti do svakog korisnika. U skladu sa tim u okviru obuhvata plana planira se kablovska kanalizaciju sa cijevima i kablovskim oknima za račvanje kablovske kanalizacije i izradu nastavka na kablovima.

Izgradnja DTK i nove mreže planira se uz nove saobraćajnice, a posebno do zona

poslovne namjene i objekata kolektivnog stanovanja. Planirana distribucijska kablovska kanalizacija omogućit će elastično korištenje izgrađene telekomunikacijske mreže, povećanje kapaciteta TK mreže, izgradnju mreže za kablovsku televiziju i uvođenje nove tehnologije prijenosa optičkim kablovima u pretplatničku mrežu bez naknadnih građevinskih radova.

Uvođenje optičkih kablova u pretplatničku mrežu omogućit će izgradnju širokopojasne TK mreže sa integrisanim uslugama u kojima će jedan priključak omogućavati korištenje novih usluga u telekomunikacijama, kao i prijenos radio i televizijskog signala.

Na osnovu planiranih sadržaja predmetnog obuhvata, kao i strategije razvoja uvođenja pasivne optičke mreže planirana DTK će biti izgrađena od PEHD cijevi Ø50mm. Konfiguracija DTK na novoj trasi je prosječno 2xPEHD Ø50mm. PEHD cijevi će služiti kod tehnologije «upuhivanja» kompresovanog zraka za polaganje optičkih kablova u cijev. Pritisak koji se postiže prilikom upuhivanja može biti do 10 bara. Debljina stjenki PEHD cijevi, kao i gustoća primjenjenog polietilena, moraju biti takvi da izdrže navedeni pritisak.

Oblik, fizikalno - hemijska svojstva i dimenzije cijevi moraju odgovarati Tehničkim uslovima polietilenskih cijevi za kablovsku kanalizaciju prema DIN 8074 normi, otporne na ispitni pritisak min. 12 bara kod 35 °C za 2 sata.

Boja cijevi crna RAL9005, na unutrašnjoj površini podužno užljebljene odgovarajućim brojem ureza. Cijevi označene sa toplotnim žigom u kontrastnoj boji, min. 4 mm visoko, sa oznakom telekom operatera, upisanim promjerom cijevi, upisanim DIN 8074, datumom proizvodnje i upisanim brojem metara cijevi.

Pakovanje cijevi: doboš ili kotur, kraj cijevi zatvoren sa završnim kapama. Za spajanje polietilenskih cijevi koriste se

posebni spojni elementi za pritisak od 10 bara ili čvrsti (vareni) spojevi. Za uvođenje cijevi u kablovske šahtove koriste se tipske uvodnice od tvrdog PVC-a.

Prema tehničkim uslovima, dubina rova za polaganje cijevi kablovske kanalizacije u pješačkoj stazi je standardno 80 cm, pri čemu je uzeta u obzir debljina podloge od pijeska, te broj redova cijevi. Minimalna visina sloja iznad posljednjeg vrha cijevi je 50 cm.

Na mjestima gdje nema dovoljnog nadsloja, cijevi treba položiti u sloj mršavog betona (MB -15) koji treba da je debljine 30 cm.

Za prolaz PEHD cijevi ispod ceste i asfaltiranih parkinga potrebno je da vrh cijevi bude na 1,2m od asfalta. Ako propisanu dubinu nije moguće ispoštovati predviđa se sljedeće:

- Polaganje zaštitne PVC cijevi Ø125 mm čiji je vrh na 0,8m od asfalta. Cijev se polaže u sloj mršavog betona od MB 15 koji je debljine 30cm. Cijevi se polažu do kraja ivičnjaka sa obje strane,
- U zaštitne cijevi se uvlače PEHD cijevi kablovske distributivne kanalizacije.

Šahtovi se izrađuju od plastične mase (PP COPOLIMER). Dimenzije šahtova su definisane prema mjestu ugradnje i to:

- Na trasi nove DTK uz glavne saobraćajnice ugrađuju se šahtovi (80x80x80cm),
- Na sporednim saobraćajnicama sa individualnim stambenim objektima ugrađuju se šahtovi dimenzija 40x40x60cm za grananje sekundarnih kablova.

Svi šahtovi se ugrađuju u pješačkoj stazi ili u zelenoj površini tako da moraju izdržati bez deformacije opterećenja od 150 kN s napadnom točkom na sredini poklopca. Sa grafičkog priloga je vidljivo da je stvorena mogućnost za uključanje svih potencijalnih pretplatnika u javni telefonski saobraćaj

kako za stambene objekte, tako i za javne objekte.

Sve detalje za realizaciju TK mreže u predmetnom obuhvatu definisati u glavnom projektu. Planirane radove izvesti uz maksimalno poštivanje tehničkih uslova i preporuka nadležnih telekomunikacionih kompanija.

Potrebno je predvideti i prostor za potrebe izgradnje budućih baznih stanica mobilnetelefonije, kao i za izgradnju privodnih optičkih kablova do istih.

U cilju zaštite i očuvanja prostora te sprječavanja nepotrebnog zauzimanja novih površina težiti objedinjavanju vodova u potrebne koridore. Kod izrade projektne dokumentacije za građevinsku dozvolu, odnosno drugi ekvivalentni akt za građenje novih ili rekonstrukcije postojećih objekata, ove se trase mogu korigovati radi prilagođenja tehničkim rješenjima, imovinsko-pravnim odnosima i stanju na terenu. Za izgrađenu telekomunikacionu infrastrukturu za pružanje javnih telekomunikacionih usluga putem telekomunikacionih vodova, voditi računa o pravu zajedničkog korištenja od strane svih operatera koji posjeduju propisanu dozvolu za pružanje telekomunikacionih usluga.

4.6. Urbanističko tehnički uslovi za izgradnju građevina

ZBIRNI URBANISTIČKI POKAZATELJI PLANIRANE IZGRADNJE

Tabelarni pregled BGP i BRGP po namjeni objekata

Namjena objekta	Broj objekata	Površina pod objektima (m ²) BGP	Bruto razvijena grad. površina (m ²) BRGP
Kolektivni stambeno-poslovni objekti	4	6616,5	31.502,0
UKUPNO	4	6616,6	31.502,0

Tabela 8 – PREGLED bgp i brgp PO NAMJENI OBJEKATA

Tabelarni pregled urbanističkih pokazatelja planirane izgradnje

Površina zone (m ²)	Procenat izgrađenosti (%)	Koeficijent izgrađenosti
22.800	29,0%	1,38

Tabela 9 – URBANISTIČKI POKAZATELJI PLANIRANE IZGRADNJE

Horizontalni i vertikalni gabariti (građevinske i regulacione linije i visinski odnosi)

Predloženi horizontalni gabariti i vertikalni gabariti objekata su tretirani u grafičkom prilogu prostorne koncepcije. Prikazane markice su u smislu horizontalnih gabarita predložene, i mogu se mijenjati uz obavezno poštivanje ostalih odredbi iz ovog plana, a naročito u smislu poštivanja procenata zauzetosti parcele, koeficijenta izgrađenosti, te obavezujućih građevinskih i regulacionih linija. Za razliku od predloženih markica, prikazani vertikalni gabariti iz grafičkog priloga osnovne koncepcije su maksimalni i obavezujući, a tumače se na način propisan važećom zakonskom regulativom:

Prizemlje (P) je dio građevine čiji se prostor nalazi neposredno na površini, odnosno najviše 1,5m iznad konačno uređenog i zaravnanog terena mjereno na najnižoj tački uz fasadu građevine, ili čiji se prostor nalazi iznad podruma i/ili suterena (ispod poda sprata ili krova).

Suteren (S) je dio građevine čiji se prostor nalazi ispod poda prizemlja i ukopan je do 50% svoga volumena u konačno uređeni i zaravnani teren i da je najmanje jednom svojom fasadom izvan uređenog terena.

Podrum (Po) je dio građevine potpuno ukopan ili je ukopan više od 50% svoga volumena u konačno uređeni zaravnani teren i čiji se prostor nalazi ispod poda prizemlja.

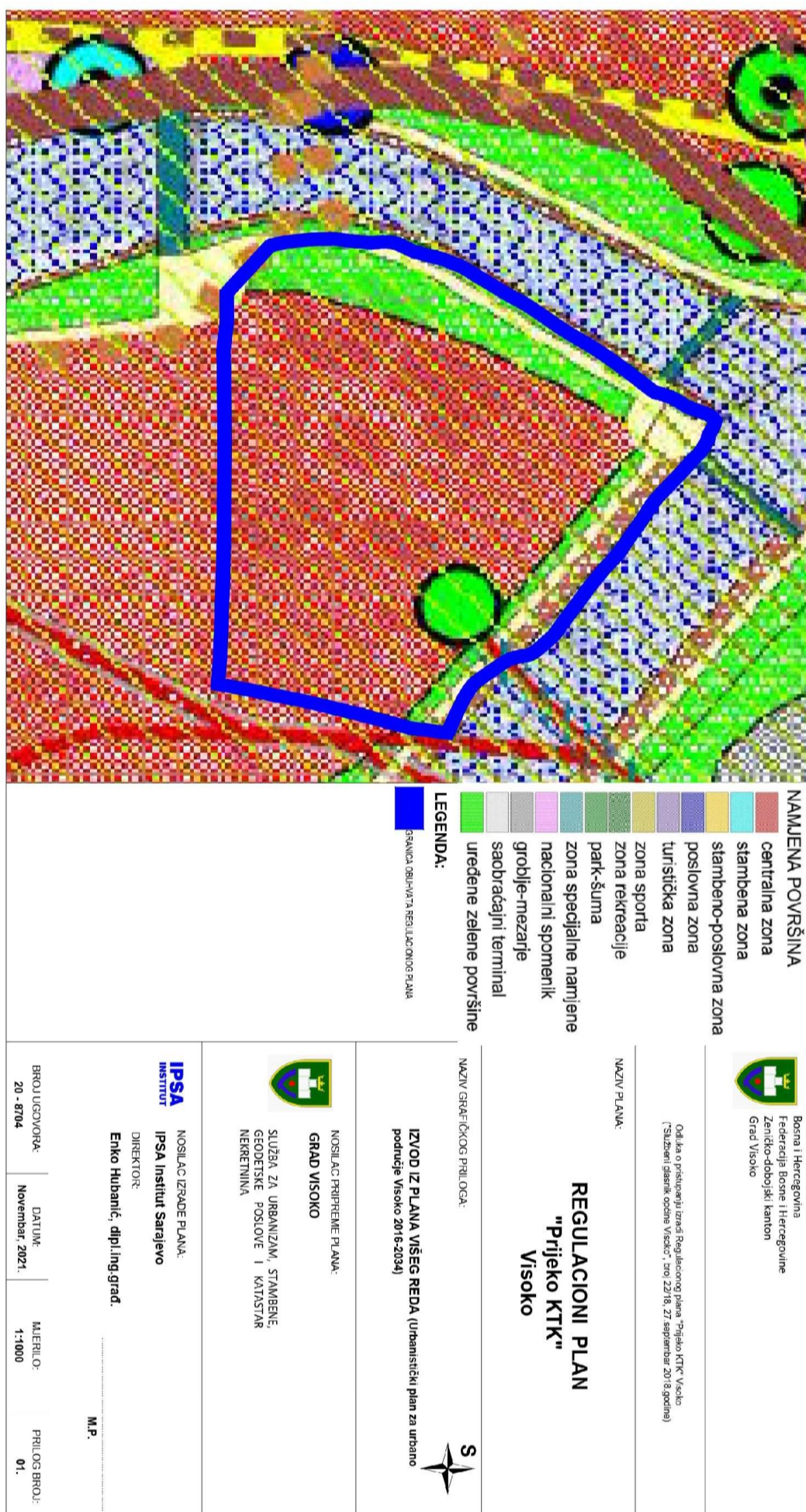
Sprat je dio građevine čiji se prostor nalazi između dva poda iznad prizemlja.

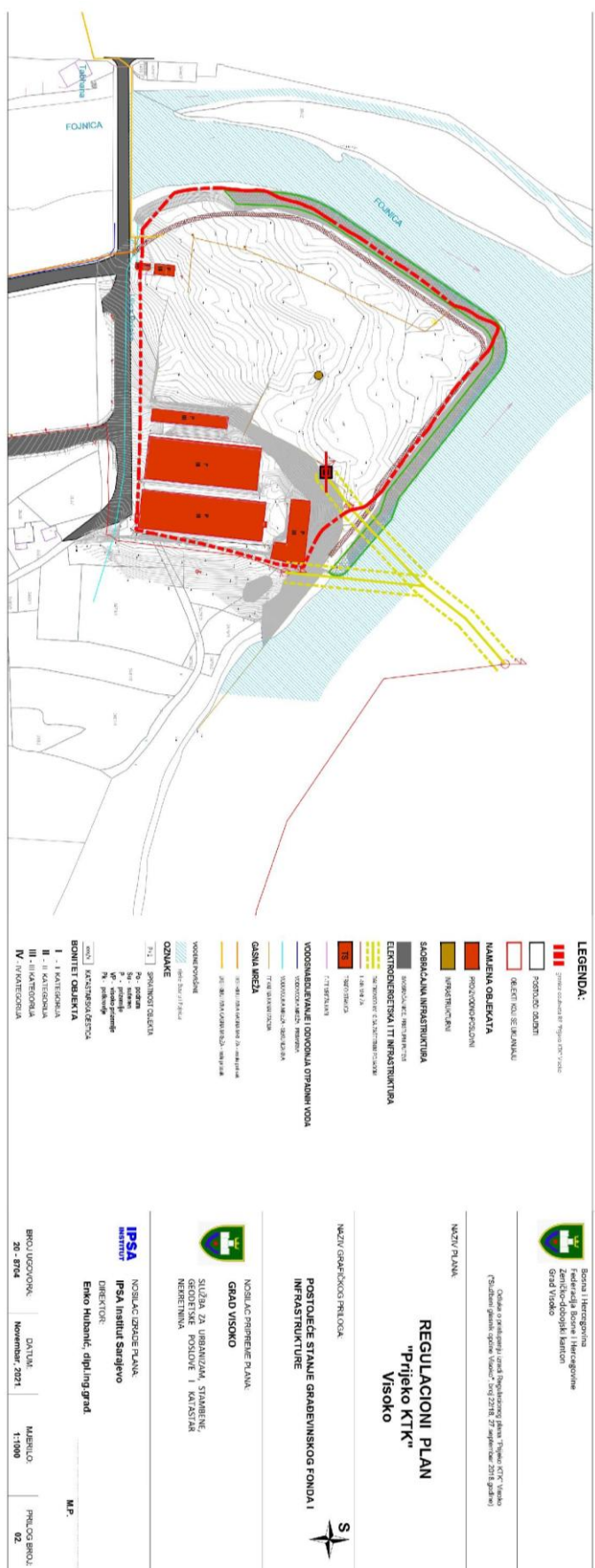
Potkrovlje (Pk), odnosno mansarda (M) je dio građevine čiji se prostor nalazi iznad zadnjeg sprata i neposredno ispod kosog krova.

Regulaciona linija je planska linija definirana grafički i numerički na način da odvaja zemljište planirano za javne površine od zemljišta planiranog za druge namjene.

Građevinska linija je planska linija koja se utvrđuje grafički i numerički i označava liniju prema kojoj se gradi, odnosno iskolčava građevina, ili liniju koju građevina ili gabarit građevine ne smije preći. Ovim planom su definisane građevinske linije nadzemnih i podzemnih etaža, građevinska linija završne-uvučene etaže te građevinska linija paviljona.

GRAFIČKI DIO

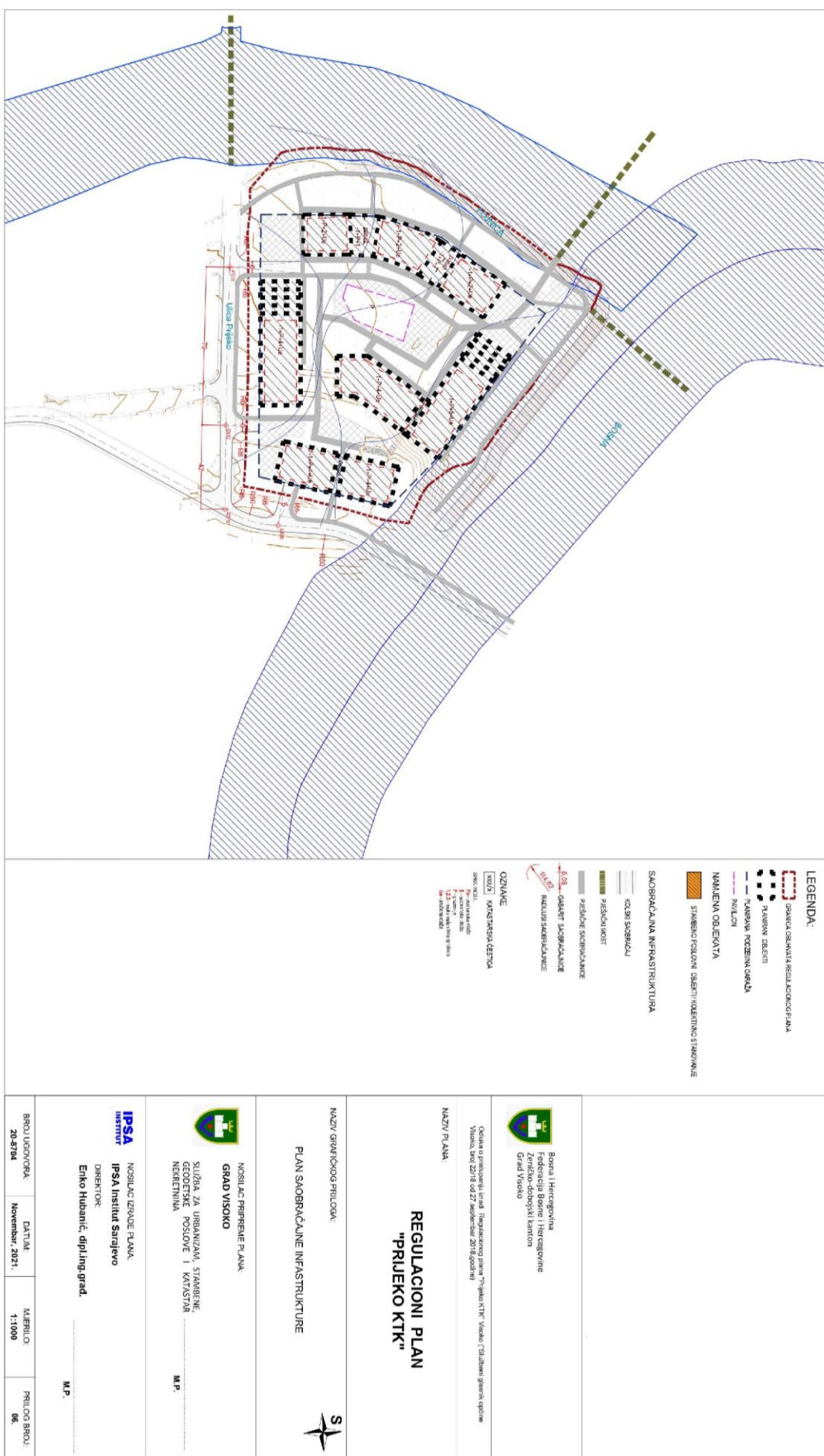


















217.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Zeničko-dobojskog kantona za ocjenu ustavnosti: “člana 2. stav 1. tačka 2., člana 3. stav 1., člana 18. Poglavlja 2. Odjeljka 2.1. Pododjeljka 2.1.3., člana 19. u dijelu koji glasi: „kojeg donosi Opštinski načelnik/načelnica uz saglasnost Opštinskog vijeća,, člana 20. stav 3. u dijelu koji glasi: „Najniža cijena po 1m² za privremeno zauzimanje javne površine kod javnog poziva određuje Opštinski načelnik/načelnica svojim aktom.“, člana 29. u dijelu koji glasi: “ ili na površini koja neposredno graniči sa javnom površinom“, člana 83. stav 3. u dijelu koji glasi: „Program iz stava 1. ovog člana donosi Opštinski načelnik/načelnica, a isti sadrži uslove i kriterije, lokacije, te visinu naknade.“, člana 84. stav 2. u dijelu koji glasi: „Opštinski načelnik/načelnica imenuje komisiju koja provodi konkursni postupak.“, člana 85. stav 1. u dijelu koji glasi: “Za naprave i objekte iz člana 82. stava 1. koji se postavljaju na privatnoj površini ili privatnom objektu“ i stava 2. u dijelu koji glasi: “Ukoliko se isti postavljaju na površini ili na objektu koji je u vlasništvu drugog fizičkog ili pravnog lica, uz zahtjev je potrebno dostaviti saglasnost vlasnika,, člana 87. stav 2. u dijelu koji glasi: „Lokacije i uslovi za postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje-političko oglašavanje određeni su programom kojeg donosi Opštinski načelnik/načelnica.“ i člana 87. stav 3. u dijelu koji glasi: “Podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih natpisa, dužan je odobrenje zatražiti sedam dana prije postavljanja natpisa. “Odluke o

komunalnom redu, na osnovu člana IV.C.3.10 (2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa članom 5. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), na sjednici Suda bez javne rasprave održanoj dana 03.11.2021. godine, donio je

P R E S U D U

Odbija se zahtjev Premijera Zeničko-dobojskog kantona za ocjenu ustavnosti pojedinih odredbi Odluke o komunalnom redu („Službeni glasnik Opštine Visoko“, br.: 9/18 i 2/20).

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Grada Visoko“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) podnio je dana 14.05.2020. godine Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) podneskom broj:02-02-6510/20 zahtjev za ocjenu ustavnosti: “člana 2. stav 1. tačka 2., člana 3. stav 1., člana 18. Poglavlja 2. Odjeljka 2.1. Pododjeljka 2.1.3., člana 19. u dijelu koji glasi: „kojeg donosi Opštinski načelnik/načelnica uz saglasnost Opštinskog vijeća,, člana 20. stav 3. u dijelu koji glasi: „Najniža cijena po 1m² za privremeno zauzimanje javne površine kod javnog poziva određuje Opštinski

načelnik/načelnica svojim aktom.“, člana 29. u dijelu koji glasi: “ili na površini koja neposredno graniči sa javnom površinom“, člana 83. stav 3. u dijelu koji glasi: „Program iz stava 1. ovog člana donosi Opštinski načelnik/načelnica, a isti sadrži uslove i kriterije, lokacije, te visinu naknade.“, člana 84. stav 2. u dijelu koji glasi: „Opštinski načelnik/načelnica imenuje komisiju koja provodi konkursni postupak.“, člana 85. stav 1. u dijelu koji glasi: “Za naprave i objekte iz člana 82. stav 1. koji se postavljaju na privatnoj površini ili privatnom objektu“ i stav 2. u dijelu koji glasi: “Ukoliko se isti postavljaju na površini ili na objektu koji je u vlasništvu drugog fizičkog ili pravnog lica, uz zahtjev je potrebno dostaviti saglasnost vlasnika., , člana 87. stav 2. u dijelu koji glasi: „Lokacije i uslovi za postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje-političko oglašavanje određeni su programom kojeg donosi Opštinski načelnik/načelnica.“ i člana 87. stav 3. u dijelu koji glasi: “Podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih natpisa, dužan je odobrenje zatražiti sedam dana prije postavljanja natpisa.“Odluke o komunalnom redu (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi). Istim podneskom zatraženo je i donošenje Rješenja o privremenoj mjeri kojom bi se obustavila primjena osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova, do odluke o ustavnosti istih.

2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije

Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), stranke u ovom postupku su: podnosilac zahtjeva i Opštinsko vijeće Visoko kao donosilac Odluke.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi da su osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi neustavni i nezakoniti iz dva razloga. Prvi razlog, po njegovom mišljenju, je što pored uvođenja javnih površina, osporena Odluka značajno ulazi u područje privatnog vlasništva, uvođenjem neustavnog i nezakonitog termina „površine koja neposredno graniči sa javnom površinom“. Drugi razlog je što daje nezakonita ovlaštenja gradonačelniku/gradonačelnici (ranije opštinskom načelniku/načelnici) za donošenje određenih javnih akata za koja isti/ista nije ovlaštena/a na osnovu zakona niti Statuta Opštine Visoko, te Privremene statutarne odluke Grada Visoko. Smatra da su osporene odredbe Odluke u suprotnosti sa članom II.A.2.(1) c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te dodatno u suprotnosti sa Statutom Opštine Visoko („Službeni glasnik Opštine Visoko“, br.: 1/11 i 8/13), Zakonom o Gradu Visoko („Službene novine Federacije BiH“, broj: 30/19), Privremenom statutarnom odlukom Grada Visoko broj: 0171-155/19 od 31.05.2019. godine, Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/08), Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/06, 72/07, 32/08, 47/10, 13/10 i 45/10), Zakonom o stvarnim

pravima („Službene novine Federacije BiH“, br.: 66/13 i 100/13), Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/18) i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda (u daljem tekstu: Evropska konvencija).

U prvom dijelu zahtjeva, podnosilac zahtjeva navodi da Odluka između ostalog, pored javnih površina reguliše pitanje korištenja površina koje su i u privatnom vlasništvu, te ističe da je institut korištenja i ograničavanja privatnog vlasništva usko povezan sa institutom prava vlasništva kao osnovnim pravom jednog demokratskog društva. Citira član 2. Zakona o stvarnim pravima u kontekstu osnovnih principa tog zakona.

Podnosilac zahtjeva dalje ističe da u osporenim dijelovima odredbi Odluke koje se odnose na površine koje graniče sa javnom površinom nije definisano značenje pojma „površine koje neposredno graniče sa javnom površinom“, te isto otvara pitanje oduzimanja i ograničavanja zagarantovanog prava privatnog vlasništva datog zakonom i Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. U tom članu Zakona se ponovo, gotovo isključivo, poziva na Zakon o stvarnim pravima, ističući njegovu supremaciju nad svim drugim propisima koji uređuju istu ili sličnu oblast, zatim dovodeći u vezu ovaj, kako navodi nezakonit pojam sa ne postojanjem takvih termina u Zakonu o prostornom uređenju i

građenju i Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

U drugom dijelu zahtjeva, podnosilac zahtjeva navodi da osporeni dijelovi Odluke, odnosno njihovi dijelovi koji se odnose na ovlaštenja Gradonačelnika Grada Visoko, nisu u skladu sa članom 17., 22., 33. i 34., Statuta Opštine Visoko, članom 7. Zakona o Gradu Visoko i čl. 1., 8., 10. i 12. Privremene statutarne odluke Grada Visoko. U obrazloženju samo citira osporene dijelove odredbi i relevantne odredbe naprijed spomenutih propisa, na način da se dijelovima osporenih odredbi Odluke daju nezakonita ovlaštenja gradonačelniku/gradonačelnici.

Podnosilac zahtjeva nadalje navodi da osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi koji se odnose na postavljanje naprava i objekata iz člana 82. stav 1. Odluke na privatnom vlasništvu i osporene odredbe Odluke koje se odnose na postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje, nisu u skladu sa Zakonom o stvarnim pravima, Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom. Citira po njemu relevantni član Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i relevantne odredbe Statuta Opštine Visoko koje se odnose na nadležnosti Gradskog vijeća i Gradonačelnika. To dovodi u kontekst, da nosilac izvršne vlasti nije nadležan da određuje uslove reklamnih natpisa u vrijeme reklamnog političkog oglašavanja, jer u tome ne može biti objektivan i nepristrasan.

Nadalje podnosilac zahtjeva citira član 2. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, član 14. (zabrana diskriminacije), član 1. Protokola broj 1. (zaštita imovine) i član 1. Protokola broj 12. (opšta zabrana diskriminacije) uz Evropsku konvenciju.

Dalje, ističe da je Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine u članu II.A.2.(1) c), d) i k) propisano da će Federacije Bosne i Hercegovine osigurati najvišu primjenu najvišeg nivoa međunarдно priznatih prava i sloboda utvrđenih u Aneksu ovog ustava, te citira odredbe člana VI.4. c), člana VI. 6. b) i d), člana VI. A.5. d) i člana VI.A.6. b) i d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, predlaže da Ustavni sud Federacije donese i rješenje kojim se privremeno obustavlja primjena osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova do konačne odluke ustavnosti istih.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-10/20 od 18.05.2020. godine, zatražio odgovor na zahtjev od Gradskog vijeća Visoko, kao pravnog sljednika Opštinskog vijeća Visoko, jer je u periodu od donošenja Odluke do dostavljanja zahtjeva na odgovor, Zakonom o Gradu Visoko uspostavljen Grad Visoko kao jedinica lokalne samouprave.

Gradsko vijeće Visoko je dana 17.06.2020. godine dostavilo odgovor na zahtjev, u kome navodi da je čl. 93. i 99. Statuta Opštine Visoko, utvrđeno da opštinsko vijeće može ovlastiti opštinskog načelnika da upravlja imovinom opštine u granicama ovlaštenja, te na osnovu toga opštinski načelnik u izvršavanju zakona, propisa i opštih akata iz samoupravnog djelokruga opštine donosi pojedinačne i opšte akte za čije je donošenje ovlašten zakonom, drugim propisom, Statutom opštine ili odlukom opštinskog vijeća.

Dalje se u odgovoru navodi, kada je riječ o praćenju, izvršavanju i osiguranju akata u oblasti cestovnog prometa i javnih cesta i zaštite okoliša, Zakonom o cestama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 12/10, 16/10 i 66/13) (u daljem tekstu: Zakon), čl. 7., 13., 58., 64., 68., 69., 70., 71. i 78. je propisano šta čini javnu cestu, zaštitni cestovni pojas, uređenje tih prostora, održavanje, upotreba i dr. Pozivaju se na član 78. st. 3., 4., 5. i 6. Zakona citirajući ga, te na Pravilnik o postavljanju reklamnih znakova na cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/10), (u daljem tekstu: Pravilnik). Smatraju da, imajući u vidu navedeno, pri čemu je propisan zaštitni cestovni pojas izraz „površina koja neposredno graniči sa javnom površinom“ nije neustavna niti nezakonita, ne otvara pitanje povrede zagarantovanog prava privatnog vlasništva, već samo primjenu i provođenje važećih zakonskih propisa vezano za zaštitu cestovnog pojasa.

Primjenom ovog izraza uređuje se komunalni red, kao i primjena drugih propisa, čime se ne ograničava privatno

vlasništvo. Sa aspekta nadležnosti nadležne službe ne postoji mogućnost ograničavanja privatnog vlasništva, s obzirom da služba postupa po zahtjevu stranke, bilo da se radi o postavljanju nekog od objekata iz člana 18. Odluke (ljetna bašta, kiosk, reklamni pano i sl.) na javnoj površini ili na privatnoj lokaciji. Ukoliko se zahtjev stranke odnosi na lokaciju koja je u privatnom vlasništvu postupak se vodi u skladu sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona. Na primjer za postavljanje ljetne bašte na privatnoj parceli primjenjuju se odredbe navedenog zakona ili kod postavljanja reklamnih naprava, prethodno se u skladu sa Zakonom utvrđuju urbanističko-tehnički uslovi i izdaje urbanistička saglasnost. Uvođenjem izraza „površina koje neposredno graniče sa javnom površinom“ u Odluku željelo se postići uređenje i na tim parcelama, ali svakako primjenom odgovarajućih propisa.

Kada je u pitanju Program utvrđivanja lokacija za zauzimanje javnih površina i Program za postavljanje reklamnih naprava (čl. 19., 20., 83. i 84. Odluke), navodi da Odluka daje mogućnost privremenog zauzimanja javne površine, taksativno je navedena svrha zauzimanja javne površine, utvrđen postupak izdavanja odobrenja za zauzimanje javne površine i utvrđena obaveza plaćanja naknade za zauzimanje javne površine. Opštinsko vijeće je odlukom povjerilo poslove utvrđivanja lokacija, uslova, kriterija i cijena odnosno naknada načelniku/načelnici. Naime Odlukom je načelniku/načelnici dato ovlaštenje nadležnog organa opštinskog vijeća da može detaljnije urediti određenu oblast, ne narušavajući princip jednakosti

pred zakonom, kao i pravo na zabranu svake diskriminacije.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II. A 2. (1) c), d) i k)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebno:

(1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:

c) jednakost pred zakonom;

d) zabranu svake diskriminacije zasnovane na rasi, boji kože, polu, jeziku, religiji ili vjerovanju, političkim ili drugim uvjerenjima, nacionalnom i socijalnom porijeklu;

k) imovinu.

Član IV.C.3.10.(2) d)

(2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili opštinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

B. Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda

Član 14.

Zabrana diskriminacije

Uživanje prava i sloboda predviđenih ovom konvencijom osigurava se bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi, kao što su spol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, veza sa nekom nacionalnom manjinom, imovno stanje, rođenje ili drugi status.

Protokol broj 1. uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda

Član 1.

Zaštita imovine

Svako fizičko ili pravno lice ima pravo na nesmetano uživanje svoje imovine. Niko ne može biti lišen svoje imovine, osim u javnom interesu i pod uslovima predviđenim zakonom i opštim principima međunarodnog prava.

Prethodne odredbe, međutim, ni na koji način ne utječu na pravo države da primjenjuje takve zakone koje smatra potrebnim da bi nadzirala korištenje imovine u skladu sa opštim interesima ili da bi osigurala naplatu poreza ili drugih doprinosa ili kazni.

Protokol broj 12. uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda

Član 1.

Opšta zabrana diskriminacije

1. Uživanje svih prava utvrđenih zakonom osigurano je bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je pol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, veza sa nekom nacionalnom manjinom, imovinsko stanje, rođenje ili drugi status.

2. Nikog nijedan organ vlasti ne smije diskriminisati ni po kojem osnovu, kao što je navedeno u stavu 1.

C. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03)

Član 5. stav 1.

Ustavni sud provodi postupak na osnovu odredaba ovog zakona, a u pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom može shodno primijeniti odgovarajuća pravila procesnih zakona.

Odluka o komunalnom redu

(„Službeni glasnik Opštine Visoko“, broj: 9/18 i 2/20).

Član 2. stav 1. tačka 2. - osporeni dio

Pokretna naprava je štand, odnosno klupa i kolica za prodaju raznih artikala, lednice, hladnjaci, ugostiteljska i slična prikolica, naprava za igračke, automat, peć i naprava za pečenje, spremišta za priručni alat i materijal, pozornica i slične naprave, stol,

stolica, ograda (žičana, željezna, drvena, plastična) sa ili bez armirano-betonske podloge (sokla), izložbeni ormarići, razne vrste naprava koje se postavljaju ispred ugostiteljskih, zanatskih i drugih radnji, odnosno njihovoj neposrednoj blizini, razne vrste naprava koje se postavljaju ispred šatora povodom raznih manifestacija, naprave u svrhu djelatnosti cirkusa, luna parka, zabavnih radnji, automobili kao prezentacija ili prodaja na javnim površinama **ili na površini koja neposredno graniči sa javnom površinom**, promocija ili kao lutrijski dobici, automobil u mirovanju u svrhu prodaje postavljen na javnim površinama ili na površini koja neposredno graniči sa javnom površinom, čuvarske montažne i druge kućice, garažni objekti sa ili bez armirano-betonske podloge ukoliko ti objekti nisu trajno vezani za tlo (u skladu sa građevinskim standardima) i slično.

Član 3. stav 1.- osporeni dio

Ova Odluka obavezna je i primjenjuje se na javnim površinama u opštoj upotrebi (u daljem tekstu javne površine) i svim drugim **površinama koje neposredno graniče sa javnom površinom**, nezavisno od vrste vlasništva na području Opštine Visoko.

Član 18. – osporeni dio

Pod privremenim zauzimanjem javne površine smatra se: postavljanje pokretnih naprava kao što su tipski ili drugi kiosci od lako prenosivih materijala, nadstrašnice, tende, štandovi, odnosno klupe i kolica za prodaju raznih artikala, ledenica, hladnjaka, ugostiteljskih i sličnih prikolica,

naprava za igračke, automata, peći i naprava za pečenje, spremišta za priručni alat i materijal, pozornica i sličnih naprava, stolova, stolica, raznih vrsta naprava koje se postavljaju ispred ugostiteljskih, zanatskih i drugih radnji (predmeti koji služe za uređenje izloga, tende i sl.), odnosno njihovoj neposrednoj blizini, ljetnih i zimskih bašti posebno ili uz objekat, raznih vrsta naprava i šatora koji se postavljaju povodom manifestacija, naprava u svrhu djelatnosti cirkusa, luna parkova, zabavnih radnji, automobila kao prezentacije ili prodaje na javnim površinama promocija ili kao lutrijskih dobitaka, automobila u mirovanju u svrhu prodaje postavljenih na javnim površinama **ili na površinama koja neposredno graniče sa javnom površinom**, čuvarskih montažnih i drugih kućica, garažnih objekata sa ili bez armirano-betonske podloge ukoliko ti objekti nisu trajno vezani za tlo (u skladu sa građevinskim standardima) i drugih sličnih objekata i naprava (u daljem tekstu: privremeni objekti).

Član 19. stav 2. - osporeni dio

Rješenje iz prethodnog stava može se izdati na osnovu pojedinačnog zahtjeva zainteresovanog subjekta ili na osnovu javnog poziva i Programa utvrđivanja lokacija za zauzimanje javnih površina **kojeg donosi Opštinski načelnik/načelnica uz saglasnost Opštinskog vijeća.**

Član 20. stav 3. – osporena odredba

Najnižu cijenu po m² za privremeno zauzimanje javne površine kod javnog poziva određuje Opštinski načelnik/načelnica svojim aktom.

Član 29. stav 1. - osporeni dio

Građevinski radovi na javnim površinama i površinama koje neposredno graniče sa javnom površinom mogu se izvoditi samo po pribavljenom odobrenju nadležne Službe za poslove urbanizma.

Član 83. stav 2. – osporena odredba

Program iz stava 1. ovog člana donosi Opštinski načelnik/načelnica, a isti sadrži uslove i kriterije, lokacije, te visinu naknade.

Član 84. stav 2. – osporena odredba

Opštinski načelnik/načelnica imenuje komisiju koja provodi konkursni postupak.

Član 85. st. 1. i 2. - osporeni dio i osporena odredba

Za naprave i objekte iz člana 82. stav 1. koji se postavljaju na privatnoj površini ili na privatnom objektu odobrenje izdaje Služba nadležna za poslove urbanizma, a po podnešenom zahtjevu stranke.

Ukoliko se isti postavljaju na površini ili na objektu koji je u vlasništvu drugog fizičkog ili pravnog lica, uz zahtjev je potrebno dostaviti saglasnost vlasnika.

Član 87. st. 2. i 3. - osporene odredbe

Lokacije i uslovi za postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje-političko oglašavanje određeni su Programom kojeg donosi Opštinski načelnik/načelnica.

Podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih natpisa, dužan je odobrenje zatražiti sedam dana prije postavljanja natpisa.

6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize navoda iz zahtjeva i odgovora na zahtjev, primjenom relevantnog prava, utvrđeno je činjenično stanje, kako slijedi:

Podnosilac zahtjeva je u skladu sa članom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, lice ovlašteno za podnošenje zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Ustavni sud Federacije mora da primijeti da se u zahtjevu netačno i neprecizno navode osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi. No, kako se iz sadržaja može zaključiti na koje odredbe se zahtjev odnosi, ovaj sud je pristupio daljem ispitivanju navoda zahtjeva, pri tom u preambuli presude citirane su osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi na način kako ih je označio podnosilac zahtjeva.

Podnosilac zahtjeva u uvodnom dijelu zahtjeva navodi da su osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi u suprotnosti sa članom II.A.2.(1) c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, članom 14. Evropske konvencije i čl. 1. Protokola 1. i Protokola 12. uz Evropsku konvenciju. Nadalje precizira da su u suprotnosti sa Statutom Opštine Visoko, zakonima na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, posebno Zakonom o stvarnim pravima, Statutom Opštine Visoko i Zakonom o Gradu Visoko, te Privremenom statutarnom Odlukom Grada Visoko, kao i kantonalnim zakonom o prostornom uređenju i građenju. Čak se u zahtjevu poziva i na Izborni zakon Bosne i Hercegovine, te Zakon o sukobu interesa u

organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

U prvom dijelu zahtjeva podnosilac zahtjeva osporava dijelove odredbi Odluke koje se odnose na površine koje graniče sa javnom površinom smatrajući da iste ulaze u područje privatnog vlasništva i da ga znatno ograničava uvođenjem neustavnog i nezakonitog termina „površina koja neposredno graniči sa javnom površinom“. U ovom dijelu zahtjeva navedeni termin osporava se isključivo sa aspekta čl. 2., 17. i 20. Zakona o stvarnim pravima, dok se povreda ustavnih prava i odredbi Evropske konvencije uopšte i ne spominju. U potpunom nedostatku obrazloženja ustavnih razloga osporavanja, kao i razloga osporavanja u kontekstu Evropske konvencije, Ustavni sud Federacije nije mogao ispitivati povrede ustavnih i konvencijskih odredbi. Zakonske razloge osporavanja Ustavni sud Federacije nije razmatrao iz razloga što se u skladu sa nadležnostima ovog suda nije u mogućnosti upuštati u ocjenu zakonitosti, što eventualno može biti predmetom preispitivanja pred redovnim sudom.

U drugom dijelu zahtjeva podnosilac zahtjeva traži ispitivanje usklađenosti osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova koji se odnose na ovlaštenja Gradonačelnika Grada Visoko, postavljanje naprava i objekata iz člana 82. stav 1. Odluke na privatnom vlasništvu i onih koje se odnose na postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Evropskom konvencijom, sa zakonima, kao i ocjenu usaglašenosti istih sa Statutom Opštine Visoko. Ustavni sud Federacije, a u nedostatku bilo kakve

argumentacije vezano za eventualnu ocjenu ustavnosti, ponovo ukazuje da ne utvrđuje da li su podzakonski propisi u saglasnosti sa zakonima Federacije Bosne i Hercegovine, niti za ocjenu međusobne saglasnosti podzakonskih akata. Ocjenu usklađenosti ovih osporenih odredbi Odluke sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom, Ustavni sud Federacije nije mogao ispitati iz već navedenih razloga, jer navodi podnosioca zahtjeva nisu obrazloženi niti argumentovani, nego se svode na citiranje člana II.A.2.(1) c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te odredbi člana 14. Evropske konvencije (zabrana diskriminacije), člana 1. Protokola broj 1. (zaštita imovine) i člana 1. Protokola broj 12. (opšta zabrana diskriminacije) uz Evropsku konvenciju. Dakle, Ustavni sud Federacije je utvrdio da navodne ustavne i konvencijske povrede nisu ni na koji način činjenično niti pravno obrazložene u kontekstu osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova. Stoga, zaključuje da je u zahtjevu ovo pitanje obrazloženo samo sa stanovišta zakonitosti.

Ovo se odnosi i na pitanje ovlaštenja za donošenje osporenih odredbi Odluke, koje je spomenuto u kontekstu zakonitosti, pa čak i u odnosu na federalni i zakon na nivou Bosne i Hercegovine, što onemogućava preispitivanje takvog ovlaštenja od strane ovog suda.

Ustavni sud Federacije nije odlučivao o privremenoj mjeri, imajući u vidu donesenu odluku.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir,

Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović
i prof. dr. Edin Muminović, sudije Suda.

Broj: U-10/20
Datum: 03.11.2021. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Dr. sc. Kata Senjak

217.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Zeničko-dobojskog kantona za ocjenu ustavnosti: “članka 2. stavak 1. točka 2., članka 3. stavak 1., članka 18. Poglavlja 2. Odjeljka 2.1. Pododjeljka 2.1.3., članka 19. u dijelu koji glasi: „kojeg donosi Općinski načelnik/načelnica uz suglasnost Općinskog vijeća,, članka 20. stavak 3. u dijelu koji glasi: „Najniža cijena po 1m² za privremeno zauzimanje javne površine kod javnog poziva određuje Općinski načelnik/načelnica svojim aktom.“, članka 29. u dijelu koji glasi: “ili na površini koja neposredno graniči sa javnom površinom“, članka 83. stavak 3. u dijelu koji glasi: „Program iz stavka 1. ovog članka donosi Općinski načelnik/načelnica, a isti sadrži uvjete i kriterijume, lokacije, te visinu naknade.“, članka 84. stavak 2. u dijelu koji glasi: „Općinski načelnik/načelnica imenuje komisiju koja provodi natječajni postupak.“, članka 85. stavak 1. u dijelu koji glasi: “Za naprave i objekte iz članka 82. stavak 1. koji se postavljaju na privatnoj površini ili privatnom objektu“ i stavaka 2. u dijelu koji glasi: “Ukoliko se isti postavljaju na površini ili na objektu koji je u vlasništvu druge fizičke ili pravne osobe, uz zahtjev je potrebno dostaviti suglasnost vlasnika,, članka 87. stavak 2. u dijelu koji glasi: „Lokacije i uvjeti za postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme

predizborne kampanje-političko oglašavanje određeni su programom kojeg donosi Općinski načelnik/načelnica.“ i članka 87. stavak 3. u dijelu koji glasi: “Podnositelj zahtjeva za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih natpisa, dužan je odobrenje zatražiti sedam dana prije postavljanja natpisa. “Odluke o komunalnom redu, na temelju članka IV.C.3.10 (2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s člankom 5. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), na sjednici Suda bez javne rasprave održanoj dana 03.11.2021. godine, donio je

P R E S U D U

Odbija se zahtjev Premijera Zeničko-dobojskog kantona za ocjenu ustavnosti pojedinih odredbi Odluke o komunalnom redu („Službeni glasnik Općine Visoko“, br.: 9/18 i 2/20).

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Grada Visoko“.

O b r a z l o ž e n j e

7. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) podnio je dana 14.05.2020. godine Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) podneskom broj: 02-02-6510/20 zahtjev za ocjenu ustavnosti:

“članka 2. stavak 1. točka 2., članka 3. stavak 1., članka 18. Poglavlja 2. Odjeljka 2.1. Pododjeljka 2.1.3., članka 19. u dijelu koji glasi: „kojeg donosi Općinski načelnik/načelnica uz suglasnost Općinskog vijeća,,“, članka 20. stavak 3. u dijelu koji glasi: „Najniža cijena po 1m² za privremeno zauzimanje javne površine kod javnog poziva određuje Općinski načelnik/načelnica svojim aktom.“, članka 29. u dijelu koji glasi: “ili na površini koja neposredno graniči sa javnom površinom“, članka 83. stavak 3. u dijelu koji glasi: „Program iz stavka 1. ovog članka donosi Općinski načelnik/načelnica, a isti sadrži uvjete i kriterijume, lokacije, te visinu naknade.“, članka 84. stavak 2. u dijelu koji glasi: „Općinski načelnik/načelnica imenuje komisiju koja provodi natječajni postupak.“, članka 85. stavak 1. u dijelu koji glasi: “Za naprave i objekte iz članka 82. stavak 1. koji se postavljaju na privatnoj površini ili privatnom objektu“ i stavak 2. u dijelu koji glasi: “Ukoliko se isti postavljaju na površini ili na objektu koji je u vlasništvu druge fizičke ili pravne osobe, uz zahtjev je potrebno dostaviti suglasnost vlasnika,,“, članka 87. stavak 2. u dijelu koji glasi: „Lokacije i uvjeti za postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje-političko oglašavanje određeni su programom kojeg donosi Općinski načelnik/načelnica.“ i članka 87. stavak 3. u dijelu koji glasi: “Podnositelj zahtjeva za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih natpisa, dužan je odobrenje zatražiti sedam dana prije postavljanja natpisa.“Odluke o komunalnom redu (u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi). Istim podneskom zatraženo je i donošenje Rješenja o privremenoj mjeri kojom bi se obustavila primjena osporenih

odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova, do odluke o ustavnosti istih.

8. Stranke u postupku

Sukladno s člankom 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), stranke u ovom postupku su: podnositelj zahtjeva i Općinsko vijeće Visoko kao donositelj Odluke.

9. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi da su osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi neustavni i nezakoniti iz dva razloga. Prvi razlog, po njegovom mišljenju, je što pored uvođenja javnih površina, osporena Odluka značajno ulazi u područje privatnog vlasništva, uvođenjem neustavnog i nezakonitog termina „površine koja neposredno graniči s javnom površinom“. Drugi razlog je što daje nezakonite ovlasti gradonačelniku/gradonačelnici (ranije općinskom načelniku/načelnici) za donošenje određenih javnih akata za koja isti/ista nije ovlaštena/a na temelju zakona niti Statuta Općine Visoko, te Privremene statutarne odluke Grada Visoko. Smatra da su osporene odredbe Odluke u suprotnosti s člankom II.A.2.(1) c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te dodatno u suprotnosti sa Statutom Općine Visoko („Službeni glasnik Općine Visoko“, br.: 1/11 i 8/13), Zakonom o Gradu Visoko („Službene novine Federacije BiH“, broj: 30/19), Privremenom statutarom odlukom Grada Visoko broj: 0171-155/19 od 31.05.2019. godine, Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/08),

Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/06, 72/07, 32/08, 47/10, 13/10 i 45/10), Zakonom o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br.: 66/13 i 100/13), Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/18) i Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda (u daljnjem tekstu: Europska konvencija).

U prvom dijelu zahtjeva, podnositelj zahtjeva navodi da Odluka između ostalog, pored javnih površina regulira pitanje korištenja površina koje su i u privatnom vlasništvu, te ističe da je institut korištenja i ograničavanja privatnog vlasništva usko povezan sa institutom prava vlasništva kao temeljnim pravom jednog demokratskog društva. Citira članak 2. Zakona o stvarnim pravima u kontekstu osnovnog načela tog zakona.

Podnositelj zahtjeva dalje ističe da u osporenim dijelovima odredbi Odluke koje se odnose na površine koje graniče s javnom površinom nije definirano značenje pojma „površine koje neposredno graniče s javnom površinom“, te isto otvara pitanje oduzimanja i ograničavanja zagarantiranog prava privatnog vlasništva datog zakonom i Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. U tom članku Zakona se ponovo, gotovo isključivo, poziva na Zakon o stvarnim pravima, ističući

njegovu supremaciju nad svim drugim propisima koji uređuju istu ili sličnu oblast, zatim dovodeći u svezu ovaj, kako navodi nezakonit pojam sa ne postojanjem takvih termina u Zakonu o prostornom uređenju i građenju i Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine.

U drugom dijelu zahtjeva, podnositelj zahtjeva navodi da osporeni dijelovi Odluke, odnosno njihovi dijelovi koji se odnose na ovlasti Gradonačelnika Grada Visoko, nisu sukladni s člankom 17., 22., 33. i 34., Statuta Općine Visoko, člankom 7. Zakona o Gradu Visoko i čl. 1., 8., 10. i 12. Privremene statutarne odluke Grada Visoko. U obrazloženju samo citira osporene dijelove odredbi i relevantne odredbe naprijed spomenutih propisa, na način da se dijelovima osporenih odredbi Odluke daju nezakonita ovlaštenja gradonačelniku/gradonačelnici.

Podnositelj zahtjeva nadalje navodi da osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi koji se odnose na postavljanje naprava i objekata iz članka 82. stavak 1. Odluke na privatnom vlasništvu i osporene odredbe Odluke koje se odnose na postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje, nisu sukladne sa Zakonom o stvarnim pravima, Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i Europskom konvencijom. Citira po njemu relevantni članak Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i relevantne odredbe Statuta Općine Visoko koje se odnose na nadležnosti Gradskog vijeća i Gradonačelnika. To dovodi u kontekst, da nositelj izvršne vlasti nije nadležan da

određuje uvjete reklamnih natpisa u vrijeme reklamnog političkog oglašavanja, jer u tome ne može biti objektivan i nepristrasan.

Nadalje podnositelj zahtjeva citira članak 2. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, članak 14. (zabrana diskriminacije), članak 1. Protokola broj 1. (zaštita imovine) i članak 1. Protokola broj 12. (opća zabrana diskriminacije) uz Europsku konvenciju.

Dalje, ističe da je Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine u članku II.A.2.(1) c), d) i k) propisano da će Federacije Bosne i Hercegovine osigurati najvišu primjenu najviše razine međunarдно priznatih prava i sloboda utvrđenih u Aneksu ovog ustava, te citira odredbe članka VI.4. c), članka VI. 6. b) i d), članka VI. A.5. d) i članka VI.A.6. b) i d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, predlaže da Ustavni sud Federacije donese i rješenje kojim se privremeno obustavlja primjena osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova do konačne odluke ustavnosti istih.

10. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-10/20 od 18.05.2020. godine, zatražio odgovor na zahtjev od Gradskog vijeća Visoko, kao pravnog sljednika Općinskog vijeća Visoko, jer je u periodu od donošenja Odluke do dostavljanja zahtjeva na odgovor, Zakonom o Gradu Visoko

uspostavljen Grad Visoko kao jedinica lokalne samouprave.

Gradsko vijeće Visoko je dana 17.06.2020. godine dostavilo odgovor na zahtjev, u kome navodi da je čl. 93. i 99. Statuta Općine Visoko, utvrđeno da općinsko vijeće može ovlastiti općinskog načelnika da upravlja imovinom općine u granicama ovlasti, te na temelju toga općinski načelnik u izvršavanju zakona, propisa i općih akata iz samoupravnog djelokruga općine donosi pojedinačne i opće akte za čije je donošenje ovlašten zakonom, drugim propisom, Statutom općine ili odlukom općinskog vijeća.

Dalje se u odgovoru navodi, kada je riječ o praćenju, izvršavanju i osiguranju akata u oblasti cestovnog prometa i javnih cesta i zaštite okoliša, Zakonom o cestama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 12/10, 16/10 i 66/13) (u daljnjem tekstu: Zakon), čl. 7., 13., 58., 64., 68., 69., 70., 71. i 78. je propisano šta čini javnu cestu, zaštitni cestovni pojas, uređenje tih prostora, održavanje, upotreba i dr. Pozivaju se na članak 78. st. 3., 4., 5. i 6. Zakona citirajući ga, te na Pravilnik o postavljanju reklamnih znakova na cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/10), (u daljnjem tekstu: Pravilnik). Smatraju da, imajući u vidu navedeno, pri čemu je propisan zaštitni cestovni pojas izraz „površina koja neposredno graniči sa javnom površinom“ nije neustavna niti nezakonita, ne otvara pitanje povrede zagarantiranog prava privatnog vlasništva, već samo primjenu i provođenje važećih zakonskih propisa vezano za zaštitu cestovnog pojasa.

Primjenom ovog izraza uređuje se komunalni red, kao i primjena drugih propisa, čime se ne ograničava privatno vlasništvo. Sa aspekta nadležnosti nadležne službe ne postoji mogućnost ograničavanja privatnog vlasništva, s obzirom da služba postupa po zahtjevu stranke, bilo da se radi o postavljanju nekog od objekata iz članka 18. Odluke (ljetna bašta, kiosk, reklamni pano i sl.) na javnoj površini ili na privatnoj lokaciji. Ukoliko se zahtjev stranke odnosi na lokaciju koja je u privatnom vlasništvu postupak se vodi sukladno s odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona. Na primjer za postavljanje ljetne bašte na privatnoj parceli primjenjuju se odredbe navedenog zakona ili kod postavljanja reklamnih naprava, prethodno se sukladno sa Zakonom utvrđuju urbanističko-tehnički uvjeti i izdaje urbanistička suglasnost. Uvođenjem izraza „površina koje neposredno graniče sa javnom površinom“ u Odluku željelo se postići uređenje i na tim parcelama, ali svakako primjenom odgovarajućih propisa.

Kada je u pitanju Program utvrđivanja lokacija za zauzimanje javnih površina i Program za postavljanje reklamnih naprava (čl. 19., 20., 83. i 84. Odluke), navodi da Odluka daje mogućnost privremenog zauzimanja javne površine, taksativno je navedena svrha zauzimanja javne površine, utvrđen postupak izdavanja odobrenja za zauzimanje javne površine i utvrđena obveza plaćanja naknade za zauzimanje javne površine. Općinsko vijeće je odlukom povjerilo poslove utvrđivanja lokacija, uvjeta, kriterijuma i cijena odnosno naknada načelniku/načelnici. Naime Odlukom je načelniku/načelnici

data ovlast nadležnog organa općinskog vijeća da može detaljnije urediti određenu oblast, ne narušavajući načelo jednakosti pred zakonom, kao i pravo na zabranu svake diskriminacije.

11. Relevantno pravo

E. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II. A 2. (1) c), d) i k)

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebice:

(1) Sve osobe na teritoriju Federacije uživaju prava na:

c) jednakost pred zakonom;

d) zabranu svake diskriminacije zasnovane na rasi, boji kože, polu, jeziku, religiji ili vjerovanju, političkim ili drugim uvjerenjima, nacionalnom i socijalnom podrijetlu;

k) imovinu.

Članak IV.C.3.10.(2) d)

(2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladno sa ovim ustavom.

F. Europska konvencija o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda

Članak 14.**Zabrana diskriminacije**

Uživanje prava i sloboda predviđenih ovom konvencijom osigurava se bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi, kao što su spol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno podrijetlo, veza s nekom nacionalnom manjinom, imovno stanje, rođenje ili drugi status.

Protokol broj 1. uz Europsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda**Članak 1.****Zaštita imovine**

Svaka fizička ili pravna osoba ima pravo na neometano uživanje svoje imovine. Nitko ne može biti lišen svoje imovine, osim u javnom interesu i pod uvjetima predviđenim zakonom i općim načelima međunarodnog prava.

Prethodne odredbe, međutim, ni na koji način ne utječu na pravo države da primjenjuje takve zakone koje smatra potrebnim da bi nadzirala korištenje imovine sukladno s općim interesima ili da bi osigurala naplatu poreza ili drugih doprinosa ili kazni.

Protokol broj 12. uz Europsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda**Članak 1.****Opća zabrana diskriminacije**

1. Uživanje svih prava utvrđenih zakonom osigurano je bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je pol, rasa, boja kože, jezik, vjeroispovijest, političko ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno podrijetlo, veza s nekom nacionalnom manjinom, imovinsko stanje, rođenje ili drugi status.

2. Nikog nijedan organ vlasti ne smije diskriminirati ni po kojem osnovu, kao što je navedeno u stavku 1.

G. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03)

Članak 5. stavak 1.

Ustavni sud provodi postupak na temelju odredaba ovog zakona, a u pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom može shodno primijeniti odgovarajuća pravila procesnih zakona.

H. Odluka o komunalnom redu

(„Službeni glasnik Općine Visoko“, broj: 9/18 i 2/20).

Članak 2. stavak 1. točka 2. - osporeni dio

Pokretna naprava je štand, odnosno klupa i kolica za prodaju raznih artikala, lednice, hladnjaci, ugostiteljska i slična prikolica, naprava za igračke, automat, peć i naprava za pečenje, spremišta za priručni alat i materijal, pozornica i slične naprave, stol, stolica, ograda (žičana, željezna, drvena, plastična) sa ili bez armirano-betonske podloge (sokla), izložbeni ormarići, razne vrste naprava koje se postavljaju ispred ugostiteljskih, zanatskih i drugih radnji,

odnosno njihovoj neposrednoj blizini, razne vrste naprava koje se postavljaju ispred šatora povodom raznih manifestacija, naprave u svrhu djelatnosti cirkusa, luna parka, zabavnih radnji, automobili kao prezentacija ili prodaja na javnim površinama **ili na površini koja neposredno graniči s javnom površinom**, promocija ili kao lutrijski dobici, automobil u mirovanju u svrhu prodaje postavljen na javnim površinama ili na površini koja neposredno graniči s javnom površinom, čuvarske montažne i druge kućice, garažni objekti sa ili bez armirano-betonske podloge ukoliko ti objekti nisu trajno vezani za tlo (sukladno s građevinskim standardima) i slično.

Članak 3. stavak 1.- osporeni dio

Ova Odluka obvezna je i primjenjuje se na javnim površinama u općoj upotrebi (u daljnjem tekstu javne površine) i svim drugim **površinama koje neposredno graniče s javnom površinom**, neovisno od vrste vlasništva na području Općine Visoko.

Članak 18. – osporeni dio

Pod privremenim zauzimanjem javne površine smatra se: postavljanje pokretnih naprava kao što su tipski ili drugi kiosci od lako prenosivih materijala, nadstrašnice, tende, štandovi, odnosno klupe i kolica za prodaju raznih artikala, ledenica, hladnjaka, ugostiteljskih i sličnih prikolica, naprava za igračke, automata, peći i naprava za pečenje, spremišta za priručni alat i materijal, pozornica i sličnih naprava, stolova, stolica, raznih vrsta naprava koje se postavljaju ispred ugostiteljskih, zanatskih i drugih radnji (predmeti koji služe za uređenje izloga,

tende i sl.), odnosno njihovoj neposrednoj blizini, ljetnih i zimskih bašti posebno ili uz objekat, raznih vrsta naprava i šatora koji se postavljaju povodom manifestacija, naprava u svrhu djelatnosti cirkusa, luna parkova, zabavnih radnji, automobila kao prezentacije ili prodaje na javnim površinama promocija ili kao lutrijskih dobitaka, automobila u mirovanju u svrhu prodaje postavljenih na javnim površinama **ili na površinama koja neposredno graniče s javnom površinom**, čuvarskih montažnih i drugih kućica, garažnih objekata sa ili bez armirano-betonske podloge ukoliko ti objekti nisu trajno vezani za tlo (sukladno s građevinskim standardima) i drugih sličnih objekata i naprava (u daljnjem tekstu: privremeni objekti).

Članak 19. stavak 2. - osporeni dio

Rješenje iz prethodnog stavka može se izdati na temelju pojedinačnog zahtjeva zainteresiranog subjekta ili na temelju javnog poziva i Programa utvrđivanja lokacija za zauzimanje javnih površina **kojeg donosi Općinski načelnik/načelnica uz suglasnost Općinskog vijeća.**

Članak 20. stavak 3. – osporena odredba

Najnižu cijenu po m² za privremeno zauzimanje javne površine kod javnog poziva određuje Općinski načelnik/načelnica svojim aktom.

Članak 29. stavak 1. - osporeni dio

Građevinski radovi **na javnim površinama i površinama koje neposredno graniče s javnom površinom** mogu se izvoditi samo po

pribavljenom odobrenju nadležne Službe za poslove urbanizma.

Članak 83. stavak 2. – osporena odredba

Program iz stavka 1. ovog članka donosi Općinski načelnik/načelnica, a isti sadrži uvjete i kriterije, lokacije, te visinu naknade.

Članak 84. stavak 2. – osporena odredba

Općinski načelnik/načelnica imenuje komisiju koja provodi natječajni postupak.

Članak 85. st. 1. i 2. - osporeni dio i osporena odredba

Za naprave i objekte iz članka 82. stavak 1. koji se postavljaju na privatnoj površini ili na privatnom objektu odobrenje izdaje Služba nadležna za poslove urbanizma, a po podnešenom zahtjevu stranke.

Ukoliko se isti postavljaju na površini ili na objektu koji je u vlasništvu druge fizičke ili pravne osobe, uz zahtjev je potrebno dostaviti suglasnost vlasnika.

Članak 87. st. 2. i 3. - osporene odredbe

Lokacije i uvjeti za postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje-političko oglašavanje određeni su Programom kojeg donosi Općinski načelnik/načelnica.

Podnositelj zahtjeva za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih natpisa, dužan je odobrenje zatražiti sedam dana prije postavljanja natpisa.

12. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Nakon analize navoda iz zahtjeva i odgovora na zahtjev, primjenom relevantnog prava, utvrđeno je činjenično stanje, kako slijedi:

Podnositelj zahtjeva je sukladno s člankom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, osoba ovlaštena za podnošenje zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Ustavni sud Federacije mora da primijeti da se u zahtjevu netočno i neprecizno navode osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi. No, kako se iz sadržaja može zaključiti na koje odredbe se zahtjev odnosi, ovaj sud je pristupio daljnjem ispitivanju navoda zahtjeva, pri tom u preambuli presude citirane su osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi na način kako ih je označio podnositelj zahtjeva.

Podnositelj zahtjeva u uvodnom dijelu zahtjeva navodi da su osporene odredbe Odluke, odnosno njihovi dijelovi u suprotnosti s člankom II.A.2.(1) c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, člankom 14. Europske konvencije i čl. 1. Protokola 1. i Protokola 12. uz Europsku konvenciju. Nadalje precizira da su u suprotnosti sa Statutom Općine Visoko, zakonima na razini Federacije Bosne i Hercegovine, posebice Zakonom o stvarnim pravima, Statutom Općine Visoko i Zakonom o Gradu Visoko, te Privremenom statutarnom Odlukom Grada Visoko, kao i kantonalnim zakonom o prostornom uređenju i građenju. Čak se u zahtjevu poziva i na Izborni zakon Bosne i

Hercegovine, te Zakon o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

U prvom dijelu zahtjeva podnositelj zahtjeva osporava dijelove odredbi Odluke koje se odnose na površine koje graniče s javnom površinom smatrajući da iste ulaze u područje privatnog vlasništva i da ga znatno ograničava uvođenjem neustavnog i nezakonitog termina „površina koja neposredno graniči s javnom površinom“. U ovom dijelu zahtjeva navedeni termin osporava se isključivo s aspekta čl. 2., 17. i 20. Zakona o stvarnim pravima, dok se povreda ustavnih prava i odredbi Europske konvencije uopće i ne spominju. U potpunom nedostatku obrazloženja ustavnih razloga osporavanja, kao i razloga osporavanja u kontekstu Europske konvencije, Ustavni sud Federacije nije mogao ispitivati povrede ustavnih i konvencijskih odredbi. Zakonske razloge osporavanja Ustavni sud Federacije nije razmatrao iz razloga što se sukladno s nadležnostima ovog suda nije u mogućnosti upuštati u ocjenu zakonitosti, što eventualno može biti predmetom preispitivanja pred redovnim sudom.

U drugom dijelu zahtjeva podnositelj zahtjeva traži ispitivanje usklađenosti osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova koji se odnose na ovlasti Gradonačelnika Grada Visoko, postavljanje naprava i objekata iz članka 82. stavak 1. Odluke na privatnom vlasništvu i onih koje se odnose na postavljanje reklamnih natpisa u vrijeme predizborne kampanje sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Europskom konvencijom, sa zakonima, kao i ocjenu usuglašenosti istih sa

Statutom Općine Visoko. Ustavni sud Federacije, a u nedostatku bilo kakve argumentacije vezano za eventualnu ocjenu ustavnosti, ponovo ukazuje da ne utvrđuje da li su podzakonski propisi u suglasnosti sa zakonima Federacije Bosne i Hercegovine, niti za ocjenu međusobne suglasnosti podzakonskih akata. Ocjenu usklađenosti ovih osporenih odredbi Odluke sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Europskom konvencijom, Ustavni sud Federacije nije mogao ispitati iz već navedenih razloga, jer navodi podnositelja zahtjeva nisu obrazloženi niti argumentirani, nego se svode na citiranje članka II.A.2.(1) c), d) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te odredbi članka 14. Europske konvencije (zabrana diskriminacije), članka 1. Protokola broj 1. (zaštita imovine) i članka 1. Protokola broj 12. (opća zabrana diskriminacije) uz Europsku konvenciju. Dakle, Ustavni sud Federacije je utvrdio da navodne ustavne i konvencijske povrede nisu ni na koji način činjenično niti pravno obrazložene u kontekstu osporenih odredbi Odluke, odnosno njihovih dijelova. Stoga, zaključuje da je u zahtjevu ovo pitanje obrazloženo samo sa stanovišta zakonitosti.

Ovo se odnosi i na pitanje ovlasti za donošenje osporenih odredbi Odluke, koje je spomenuto u kontekstu zakonitosti, pa čak i u odnosu na federalni i zakon na razini Bosne i Hercegovine, što onemogućava preispitivanje takve ovlasti od strane ovog suda.

Ustavni sud Federacije nije odlučivao o privremenoj mjeri, imajući u vidu donesenu odluku.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović i prof. dr. Edin Muminović, suci Suda.

Broj: U-10/20
Datum: 03.11.2021. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Dr. sc. Kata Senjak

217.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву Премијера Зеничко-добојског кантона за оцјену уставности: “члана 2. став 1. тачка 2., члана 3. став 1., члана 18. Поглавља 2. Одјелка 2.1. Пододјелка 2.1.3., члана 19. у дијелу који гласи: „којег доноси Општински начелник/начелница уз сагласност Општинског вијећа,, члана 20. став 3. у дијелу који гласи: „Најнижа цијена по 1м² за привремено заузимање јавне површине код јавног позива одређује Општински начелник/начелница својим актом.“, члана 29. у дијелу који гласи: “или на површини која непосредно граничи са јавном површином“, члана 83. став 3. у дијелу који гласи: „Програм из става 1. овог члана доноси Општински начелник/начелница, а исти садржи услове и критерије, локације, те висину накнаде.“, члана 84. став 2. у дијелу који гласи: „Општински начелник/начелница именује комисију која проводи конкурсни поступак.“, члана 85. став 1. у дијелу који гласи: “За направе и објекте из члана 82. става 1. који се постављају на приватној површини или приватном објекту“ и става 2. у дијелу који гласи: “Уколико се исти постављају на површини или на

објекту који је у власништву другог физичког или правног лица, уз захтјев је потребно доставити сагласност власника,, члана 87. став 2. у дијелу који гласи: „Локације и услови за постављање рекламних натписа у вријеме предизборне кампање-политичко оглашавање одређени су програмом којег доноси Општински начелник/начелница.“ и члана 87. став 3. у дијелу који гласи: “Подносилац захтјева за издавање одобрења за постављање рекламних натписа, дужан је одобрење затражити седам дана прије постављања натписа. “Одлуке о комуналном реду, на основу члана IV.Ц.3.10 (2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са чланом 5. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03), на сједници Суда без јавне расправе одржаној дана 03.11.2021. године, донио је

ПРЕСУДУ

Одбија се захтјев Премијера Зеничко-добојског кантона за оцјену уставности појединих одредби Одлуке о комуналном реду („Службени гласник Општине Високо“, бр.: 9/18 и 2/20).

Пресуду објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“ и „Службеном гласнику Града Високо“.

Образложење

13. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Премијер Зеничко-добојског кантона (у даљем тексту: подносилац захтјева) поднио је дана 14.05.2020. године Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) поднеском број:02-02-6510/20 захтјев за оцјену уставности: “члана 2. став 1. тачка 2., члана 3. став 1., члана 18. Поглавља 2. Одјелка 2.1. Пододјелка 2.1.3., члана 19. у дијелу који гласи: „којег доноси Општински начелник/начелница уз сагласност Општинског вијећа,, члана 20. став 3. у дијелу који гласи: „Најнижа цијена по 1м² за привремено заузимање јавне површине код јавног позива одређује Општински начелник/начелница својим актом.“, члана 29. у дијелу који гласи: “или на површини која непосредно граничи са јавном површином“, члана 83. став 3. у дијелу који гласи: „Програм из става 1. овог члана доноси Општински начелник/начелница, а исти садржи услове и критерије, локације, те висину накнаде.“, члана 84. став 2. у дијелу који гласи: „Општински начелник/начелница именује комисију која проводи конкурсни поступак.“, члана 85. став 1. у дијелу који гласи: “За направе и објекте из члана 82. став 1. који се постављају на приватној површини или приватном објекту“ и став 2. у дијелу који гласи: “Уколико се исти постављају на површини или на објекту који је у власништву другог физичког или правног лица, уз захтјев је потребно доставити сагласност власника,, , члана 87. став 2. у дијелу који гласи: „Локације и услови за постављање рекламних натписа у вријеме предизборне кампање-политичко оглашавање одређени су програмом којег доноси Општински

начелник/начелница.“ и члана 87. став 3. у дијелу који гласи: “Подносилац захтјева за издавање одобрења за постављање рекламних натписа, дужан је одобрење затражити седам дана прије постављања натписа.“Одлуке о комуналном реду (у даљем тексту: оспорене одредбе Одлуке, односно њихови дијелови). Истим поднеском затражено је и доношење Рјешења о привременој мјери којом би се обуставила примјена оспорених одредби Одлуке, односно њихових дијелова, до одлуке о уставности истих.

14. Странке у поступку

У складу са чланом 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03), странке у овом поступку су: подносилац захтјева и Општинско вијеће Високо као доносилац Одлуке.

15. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева наводи да су оспорене одредбе Одлуке, односно њихови дијелови неуставни и незаконити из два разлога. Први разлог, по његовом мишљењу, је што поред увођења јавних површина, оспорена Одлука значајно улази у подручје приватног власништва, увођењем неуставног и незаконитог термина „површине која непосредно граничи са јавном површином“. Други разлог је што даје незаконита овлашћења градоначелнику/градоначелници (раније општинском начелнику/ начелници) за доношење одређених јавних аката за

која исти/иста није овлашћена/а на основу закона нити Статута Општине Високо, те Привремене статутарне одлуке Града Високо. Сматра да су оспорене одредбе Одлуке у супротности са чланом II.A.2.(1) ц), д) и к) Устава Федерације Босне и Херцеговине, те додатно у супротности са Статутом Општине Високо („Службени гласник Општине Високо“, бр.: 1/11 и 8/13), Законом о Граду Високо („Службене новине Федерације БиХ“, број: 30/19), Привременом статутарном одлуком Града Високо број: 0171-155/19 од 31.05.2019. године, Законом о просторном уређењу и грађењу („Службене новине Зеничко-добојског кантона“, број: 17/08), Законом о просторном планирању и коришћењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 2/06, 72/07, 32/08, 47/10, 13/10 и 45/10), Законом о стварним правима („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 66/13 и 100/13), Изборним законом Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 и 31/16), Законом о сукобу интереса у органима власти Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 70/18) и Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода (у даљем тексту: Европска конвенција).

У првом дијелу захтјева, подносилац захтјева наводи да Одлука између осталог, поред јавних површина регулише питање коришћења површина које су и у приватном власништву, те

истиче да је институт коришћења и ограничавања приватног власништва уско повезан са институтом права власништва као основним правом једног демократског друштва. Цитира члан 2. Закона о стварним правима у контексту основних принципа тог закона.

Подносилац захтјева даље истиче да у оспореним дијеловима одредби Одлуке које се односе на површине које граниче са јавном површином није дефинисано значење појма „површине које непосредно граниче са јавном површином“, те исто отвара питање одузимања и ограничавања загарантованог права приватног власништва датог законом и Уставом Федерације Босне и Херцеговине. У том члану Закона се поново, готово искључиво, позива на Закон о стварним правима, истичући његову супремацију над свим другим прописима који уређују исту или сличну област, затим доводећи у везу овај, како наводи незаконит појам са не постојањем таквих термина у Закону о просторном уређењу и грађењу и Закону о просторном планирању и коришћењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине.

У другом дијелу захтјева, подносилац захтјева наводи да оспорени дијелови Одлуке, односно њихови дијелови који се односе на овлашћења Градоначелника Града Високо, нису у складу са чланом 17., 22., 33. и 34., Статута Општине Високо, чланом 7. Закона о Граду Високо и чл. 1., 8., 10. и 12. Привремене статутарне одлуке Града Високо. У образложењу само цитира оспорене дијелове одредби и

релевантне одредбе напријед споменутих прописа, на начин да се дијеловима оспорених одредби Одлуке дају незаконита овлашћења градоначелнику/градоначелници.

Подносилац захтјева надале наводи да оспорене одредбе Одлуке, односно њихови дијелови који се односе на постављање направа и објеката из члана 82. став 1. Одлуке на приватном власништву и оспорене одредбе Одлуке које се односе на постављање рекламних натписа у вријеме предизборне кампање, нису у складу са Законом о стварним правима, Изборним законом Босне и Херцеговине, Законом о сукобу интереса у органима власти Федерације Босне и Херцеговине и Европском конвенцијом. Цитира по њему релевантни члан Изборног закона Босне и Херцеговине и релевантне одредбе Статута Општине Високо које се односе на надлежности Градског вијећа и Градоначелника. То доводи у контекст, да носилац извршне власти није надлежан да одређује услове рекламних натписа у вријеме рекламног политичког оглашавања, јер у томе не може бити објективан и непристрасан.

Надале подносилац захтјева цитира члан 2. Закона о сукобу интереса у органима власти Федерације Босне и Херцеговине, члан 14. (забрана дискриминације), члан 1. Протокола број 1. (заштита имовине) и члан 1. Протокола број 12. (општа забрана дискриминације) уз Европску конвенцију.

Даље, истиче да је Уставу Федерације Босне и Херцеговине у члану II.A.2.(1) ц), д) и к) прописано да ће Федерације

Босне и Херцеговине осигурати највишу примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у Анексу овог устава, те цитира одредбе члана VI.4. ц), члана VI. 6. б) и д), члана VI. A.5. д) и члана VI.A.6. б) и д) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Узимајући у обзир све напријед наведено, предлаже да Уставни суд Федерације донесе и рјешење којим се привремено обуставља примјена оспорених одредби Одлуке, односно њихових дијелова до коначне одлуке уставности истих.

16. Битни наводи одговора на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације је актом број: У-10/20 од 18.05.2020. године, затражио одговор на захтјев од Градског вијећа Високо, као правног сљедника Општинског вијећа Високо, јер је у периоду од доношења Одлуке до достављања захтјева на одговор, Законом о Граду Високо успостављен Град Високо као јединица локалне самоуправе.

Градско вијеће Високо је дана 17.06.2020. године доставило одговор на захтјев, у коме наводи да је чл. 93. и 99. Статута Општине Високо, утврђено да општинско вијеће може овластити општинског начелника да управља имовином општине у границама овлашћења, те на основу тога општински начелник у извршавању закона, прописа и општих аката из самоуправног дјелокруга општине

доноси појединачне и опште акте за чије је доношење овлашћен законом, другим прописом, Статутом општине или одлуком општинског вијећа.

Даље се у одговору наводи, када је ријеч о праћењу, извршавању и осигурању аката у области друмског саобраћаја и јавних цеста и заштите околиша, Законом о путевима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 12/10, 16/10 и 66/13) (у даљем тексту: Закон), чл. 7., 13., 58., 64., 68., 69., 70., 71. и 78. је прописано шта чини јавни друм, заштитни друмски појас, уређење тих простора, одржавање, употреба и др. Позивају се на члан 78. ст. 3., 4., 5. и 6. Закона цитирајући га, те на Правилник о постављању рекламних знакова на путевима („Службене новине Федерације БиХ“, број: 75/10), (у даљем тексту: Правилник). Сматрају да, имајући у виду наведено, при чему је прописан заштитни друмски појас израз „површина која непосредно граничи са јавном површином“ није неуставна нити незаконита, не отвара питање повреде загарантованог права приватног власништва, већ само примјену и провођење важећих законских прописа везано за заштиту друмског појаса.

Примјеном овог изрази уређује се комунални ред, као и примјена других прописа, чиме се не ограничава приватно власништво. Са аспекта надлежности надлежне службе не постоји могућност ограничавања приватног власништва, с обзиром да служба поступа по захтјеву странке, било да се ради о постављању неког од објеката из члана 18. Одлуке (љетна

башта, киоск, рекламни пано и сл.) на јавној површини или на приватној локацији. Уколико се захтјев странке односи на локацију која је у приватном власништву поступак се води у складу са одредбама Закона о просторном уређењу и грађењу Зеничко-добојског кантона. На примјер за постављање љетне баште на приватној парцели примјењују се одредбе наведеног закона или код постављања рекламних направа, претходно се у складу са Законом утврђују урбанистичко-технички услови и издаје урбанистичка сагласност. Увођењем изрази „површина која непосредно граниче са јавном површином“ у Одлуку жељело се постићи уређење и на тим парцелама, али свакако примјеном одговарајућих прописа.

Када је у питању Програм утврђивања локација за заузимање јавних површина и Програм за постављање рекламних направа (чл. 19., 20., 83. и 84. Одлуке), наводи да Одлука даје могућност привременог заузимања јавне површине, таксативно је наведена сврха заузимања јавне површине, утврђен поступак издавања одобрења за заузимање јавне површине и утврђена обавеза плаћања накнаде за заузимање јавне површине. Општинско вијеће је одлуком повјерило послове утврђивања локација, услова, критерија и цијена односно накнада начелнику/начелници. Наиме Одлуком је начелнику/начелници дато овлашћење надлежног органа општинског вијећа да може детаљније уредити одређену област, не нарушавајући принцип једнакости пред законом, као и право на забрану сваке дискриминације.

17. Релевантно право

I. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II. А 2. (1) ц), д) и к)

Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава. Посебно:

(1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:

ц) једнакост пред законом;

д) забрану сваке дискриминације засноване на раси, боји коже, полу, језику, религији или вјеровању, политичким или другим увјерењима, националном и социјалном поријеклу;

к) имовину.

Члан IV.Ц.3.10.(2) д)

(2) Уставни суд:

д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Б. Европска конвенција о заштити људских права и основних слобода

Члан 14.

Забрана дискриминације

Уживање права и слобода предвиђених овом конвенцијом осигурава се без дискриминације по било којој основи, као што су спол, раса, боја коже, језик, вјероисповијест, политичко или друго мишљење, национално или социјално поријекло, веза са неком националном мањином, имовно стање, рођење или други статус.

Протокол број 1. уз Европску конвенцију о заштити људских права и основних слобода

Члан 1.

Заштита имовине

Свако физичко или правно лице има право на несметано уживање своје имовине. Нико не може бити лишен своје имовине, осим у јавном интересу и под условима предвиђеним законом и општим принципима међународног права.

Претходне одредбе, међутим, ни на који начин не утјечу на право државе да примјењује такве законе које сматра потребним да би надзирала коришћење имовине у складу са општим интересима или да би осигурала наплату пореза или других доприноса или казни.

Протокол број 12. уз Европску конвенцију о заштити људских права и основних слобода

Члан 1.

Општа забрана дискриминације

1. Уживање свих права утврђених законом осигурано је без дискриминације по било којем основу

као што је пол, раса, боја коже, језик, вјероисповијест, политичко или друго мишљење, национално или социјално поријекло, веза са неком националном мањином, имовинско стање, рођење или други статус.

2. Никог ниједан орган власти не смије дискриминисати ни по којем основу, као што је наведено у ставу 1.

Ј. Закон о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, број: 6/95 и 37/03)

Члан 5. став 1.

Уставни суд проводи поступак на основу одредаба овог закона, а у питањима која нису уређена овим законом може сходно примијенити одговарајућа правила процесних закона.

Г. Одлука о комуналном реду

(„Службени гласник Општине Високо“, број: 9/18 и 2/20).

Члан 2. став 1. тачка 2. - оспорени дио

Покретна направа је штанд, односно клупа и колица за продају разних артикала, леднице, хладњаци, угоститељска и слична приколица, направа за играчке, аутомат, пећ и направа за печење, спремишта за приручни алат и материјал, позорница и сличне направе, стол, столица, ограда (жичана, жељезна, дрвена, пластична) са или без армирано-бетонске подлоге (сокла), изложбени ормарићи, разне врсте направа које се постављају испред угоститељских, занатских и других радњи, односно њиховој

непосредној близини, разне врсте направа које се постављају испред шатора поводом разних манифестација, направе у сврху дјелатности циркуса, луна парка, забавних радњи, аутомобили као презентација или продаја на јавним површинама **или на површини која непосредно граничи са јавном површином**, промоција или као лутријски добици, аутомобил у мировању у сврху продаје постављен на јавним површинама или на површини која непосредно граничи са јавном површином, чуварске монтажне и друге кућице, гаражни објекти са или без армирано-бетонске подлоге уколико ти објекти нису трајно везани за тло (у складу са грађевинским стандардима) и слично.

Члан 3. став 1.- оспорени дио

Ова Одлука обавезна је и примјењује се на јавним површинама у општој употреби (у даљем тексту јавне површине) и свим другим **површинама које непосредно граниче са јавном површином**, независно од врсте власништва на подручју Општине Високо.

Члан 18. – оспорени дио

Под привременим заузимањем јавне површине сматра се: постављање покретних направа као што су типски или други киосци од лако преносивих материјала, надстрашнице, тенде, штандови, односно клупе и колица за продају разних артикала, леденица, хладњака, угоститељских и сличних приколица, направа за играчке, аутомата, пећи и направа за печење, спремишта за приручни алат и

материјал, позорница и сличних направа, столова, столица, разних врста направа које се постављају испред угоститељских, занатских и других радњи (предмети који служе за уређење излога, тенде и сл.), односно њиховој непосредној близини, љетних и зимских башти посебно или уз објекат, разних врста направа и шатора који се постављају поводом манифестација, направа у сврху дјелатности циркуса, луна паркова, забавних радњи, аутомобила као презентације или продаје на јавним површинама промоција или као лутријских добитака, аутомобила у мировању у сврху продаје постављених на јавним површинама **или на површинама која непосредно граниче са јавном површином**, чуварских монтажних и других кућица, гаражних објеката са или без армирано-бетонске подлоге уколико ти објекти нису трајно везани за тло (у складу са грађевинским стандардима) и других сличних објеката и направа (у даљем тексту: привремени објекти).

Члан 19. став 2. - оспорени дио

Рјешење из претходног става може се издати на основу појединачног захтјева заинтересованог субјекта или на основу јавног позива и Програма утврђивања локација за заузимање јавних површина **којег доноси Општински начелник/начелница уз сагласност Општинског вијећа.**

Члан 20. став 3. – оспорена одредба

Најнижу цијену по м² за привремено заузимање јавне површине код јавног

позива одређује Општински начелник/начелница својим актом.

Члан 29. став 1. - оспорени дио

Грађевински радови **на јавним површинама и површинама које непосредно граниче са јавном површином** могу се изводити само по прибављеном одобрењу надлежне Службе за послове урбанизма.

Члан 83. став 2. – оспорена одредба

Програм из става 1. овог члана доноси Општински начелник/начелница, а исти садржи услове и критерије, локације, те висину накнаде.

Члан 84. став 2. – оспорена одредба

Општински начелник/начелница именује комисију која проводи конкурсни поступак.

Члан 85. ст. 1. и 2. - оспорени дио и оспорена одредба

За направе и објекте из члана 82. став 1. који се постављају на приватној површини или на приватном објекту одобрење издаје Служба надлежна за послове урбанизма, а по поднесеном захтјеву странке.

Уколико се исти постављају на површини или на објекту који је у власништву другог физичког или правног лица, уз захтјев је потребно доставити сагласност власника.

Члан 87. ст. 2. и 3. - оспорене одредбе

Локације и услови за постављање рекламних натписа у вријеме предизборне кампање-политичко оглашавање одређени су Програмом којег доноси Општински начелник/начелница.

Подносилац захтјева за издавање одобрења за постављање рекламних натписа, дужан је одобрење затражити седам дана прије постављања натписа.

18. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Након анализе навода из захтјева и одговора на захтјев, примјеном релевантног права, утврђено је чињенично стање, како слиједи:

Подносилац захтјева је у складу са чланом IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, лице овлашћено за подношење захтјева за оцјену уставности.

Уставни суд Федерације мора да примијети да се у захтјеву нетачно и непрецизно наводе оспорене одредбе Одлуке, односно њихови дијелови. Но, како се из садржаја може закључити на које одредбе се захтјев односи, овај суд је приступио даљем испитивању навода захтјева, при том у преамбули пресуде цитиране су оспорене одредбе Одлуке, односно њихови дијелови на начин како их је означио подносилац захтјева.

Подносилац захтјева у уводном дијелу захтјева наводи да су оспорене одредбе Одлуке, односно њихови дијелови у супротности са чланом II.А.2.(1) ц), д) и к) Устава Федерације Босне и Херцеговине, чланом 14. Европске

конвенције и чл. 1. Протокола 1. и Протокола 12. уз Европску конвенцију. Надаље прецизира да су у супротности са Статутом Општине Високо, законима на нивоу Федерације Босне и Херцеговине, посебно Законом о стварним правима, Статутом Општине Високо и Законом о Граду Високо, те Привременом статутарном Одлуком Града Високо, као и кантоналним законом о просторном уређењу и грађењу. Чак се у захтјеву позива и на Изборни закон Босне и Херцеговине, те Закон о сукобу интереса у органима власти Федерације Босне и Херцеговине.

У првом дијелу захтјева подносилац захтјева оспорава дијелове одредби Одлуке које се односе на површине које граниче са јавном површином сматрајући да исте улазе у подручје приватног власништва и да га знатно ограничава увођењем неуставног и незаконитог термина „површина која непосредно граничи са јавном површином“. У овом дијелу захтјева наведени термин оспорава се искључиво са аспекта чл. 2., 17. и 20. Закона о стварним правима, док се повреда уставних права и одредби Европске конвенције уопште и не спомињу. У потпуном недостатку образложења уставних разлога оспоравања, као и разлога оспоравања у контексту Европске конвенције, Уставни суд Федерације није могао испитивати повреде уставних и конвенцијских одредби. Законске разлоге оспоравања Уставни суд Федерације није разматрао из разлога што се у складу са надлежностима овог суда није у могућности упуштати у

оцјену законитости, што евентуално може бити предметом преиспитивања пред редовним судом.

У другом дијелу захтјева подносилац захтјева тражи испитивање усклађености оспорених одредби Одлуке, односно њихових дијелова који се односе на овлашћења Градоначелника Града Високо, постављање направа и објеката из члана 82. став 1. Одлуке на приватном власништву и оних које се односе на постављање рекламних натписа у вријеме предизборне кампање са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, Европском конвенцијом, са законима, као и оцјену усаглашености истих са Статутом Општине Високо. Уставни суд Федерације, а у недостатку било какве аргументације везано за евентуалну оцјену уставности, поново указује да не утврђује да ли су подзаконски прописи у сагласности са законима Федерације Босне и Херцеговине, нити за оцјену међусобне сагласности подзаконских аката. Оцјену усклађености ових оспорених одредби Одлуке са Уставом Федерације Босне и Херцеговине и Европском конвенцијом, Уставни суд Федерације није могао испитати из већ наведених разлога, јер наводи подносиоца захтјева нису образложени нити аргументовани, него се свode на цитирање члана П.А.2.(1) ц), д) и к) Устава Федерације Босне и Херцеговине, те одредби члана 14. Евопске конвенције (забрана дискриминације), члана 1. Протокола број 1. (заштита имовине) и члана 1. Протокола број 12. (општа забрана дискриминације) уз Европску

конвенцију. Дакле, Уставни суд Федерације је утврдио да наводне уставне и конвенцијске повреде нису ни на који начин чињенично нити правно образложене у контексту оспорених одредби Одлуке, односно њихових дијелова. Стога, закључује да је у захтјеву ово питање образложено само са становишта законитости.

Ово се односи и на питање овлашћења за доношење оспорених одредби Одлуке, које је споменуто у контексту законитости, па чак и у односу на федерални и закон на нивоу Босне и Херцеговине, што онемогућава преиспитивање таквог овлашћења од стране овог суда.

Уставни суд Федерације није одлучивао о привременој мјери, имајући у виду донесену одлуку.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: др сц. Ката Сењак, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, Александра Мартиновић и проф. др Един Муминовић, судије Суда.

Број:У-10/20
Датум:03.11.2021. године
Сарајево

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
Др сц. Ката Сењак

S A D R Ź A J		Strana
I GRADSKO VIJEĆE VISOKO		
215.	Odluka o usvajanju regulacionog plana “Priješko KTK” Visoko	01
216.	Odluka o provođenju regulacionog plana “Priješko KTK ” Visoko	01
II USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE		
217.	Presuda U-10/20 od 03.11.2021.godine	43

Izdavač: Grad Visoko, ul. Alije Izetbegovića br. 12A, Visoko

Glavni i odgovorni urednik: Zekija Omerbegović, sekretar Gradskog vijeća, **Telefon:** 032/732-502

Štampa: Grafički obrt „REMIX“ Visoko, **Telefon:** +387 32 746 038, **Mob:** +387 61 780 698